

[26th February 1955]

APPENDIX III.

[Vide item IV on page 216 supra.]

Speech of Sri C. Subramaniam, Finance Minister, presenting the Budget for 1955-56 to the Madras Legislature on the 26th February 1955.

Sir,

Five-Year
Plan.

The Budget for 1955-56 which I am now presenting to the State Legislature, covers the final year of the current Five-Year Plan. When this Plan was formulated early in 1951, ours formed a composite State with Andhra. After the partition of the State in 1953, the Plan was broken up into its components and the portion for the present Madras State was shaped with some adjustments and additions, to form the new Madras Plan. It envisages an outlay of Rs. 86.43 crores on schemes financed by the State Government and Rs. 6.41 crores on schemes like Community Development projects, National Extension Services and Local Development works, financed largely by the Central Government, making a total outlay of Rs. 92.84 crores. During the first three years, that is up to the 31st March 1954, we had spent on schemes in the State sphere, Rs. 43.27 crores or about 50 per cent. The slow progress of the Plan in the early years, was due to the heavy strain on our resources, following adverse seasons necessitating large outlays on relief measures. The expenditure during the current year, i.e., the fourth year of the Plan, is expected to be Rs. 18.16 crores and this leaves a balance of Rs. 25.00 crores to be expended in the budget year. The actual outlay proposed in the budget is Rs. 25.83 crores, which means that we are implementing the Plan for the State in full. The Centrally sponsored schemes of Community Development projects, National Extension Services and Local Development works, were initiated only after we were half-way through the Plan. Of the sum of Rs. 6.41 crores proposed under these heads, only Rs. 56 lakhs were spent up to 31st March 1954. The proposed measures have since gained considerable momentum and an outlay of Rs. 282 lakhs is anticipated in the current year and Rs. 347 lakhs in the next year. If these anticipations come true, this part of the Plan will also be fully implemented. A broad break-up of the outlay according to the different departments is given in Appendix IV to the copy of this Speech. Even though the planned

26th February 1955]

outlay is being expended in full, there are some unavoidable short-falls under certain heads. For example, there is a deficiency of Rs. 50 lakhs under Forests which is due to the fact that certain schemes of afforestation and soil conservation, included in the Plan at a late stage, are still under correspondence with the Government of India on the question of Central assistance. Deviations of this minor nature from the Plan must be expected when the outlay over a period of five years, had to be estimated in advance. They will be made good in the next Plan.

2. In order to appreciate the significance of the Plan, it is necessary to note the precise distinction between expenditure covered by the Plan and expenditure outside the Plan. A scheme is treated as part of the Plan only if it is intended to provide a new amenity to the people. The large appropriations on departments of Government such as Revenue, Courts, Prisons, Police, etc., are outside the Plan, even though these departments are all very essential for security and good administration. Even the expenditure incurred all these years on social services like Education, Public Health, Co-operation, Labour, etc., will not be reckoned within the Plan, because they do not confer new benefits on the people. But the cost of a new school, new road, new agricultural farm, extension to an old hospital or an irrigation system, will all form part of the Plan. The maintenance of the General Hospital or the Presidency College will come outside the Plan, because these institutions have been there when the Plan was framed, but the new Medical College at Madurai will form part of the Plan. All new irrigation and electricity works whether big or small and all permanent improvements to the existing irrigation works are within the Plan. The test to be applied is whether the outlay is on a new service and if so whether it confers a fresh benefit on the people. The amount provided for education in the Budget is Rs. 10.20 lakhs, but only Rs. 1.31 lakhs on schemes newly introduced form part of the Plan. Hon'ble Members may therefore note that the provision in the Budget of Rs. 29.30 crores for the Plan, represents the progress we are making in the year on Development and Welfare services.

What
planned
outlay
means.

3. It is indeed true that all this outlay does not make an adequate impression on the economy of the State. The poverty of ages sticks hard and cannot be

Objectives
of the plan.

[26th February 1955]

shed without further sustained effort over a period of years. The framers of the Plan had no illusions about the results that could be achieved in the first Plan period. Their broad objectives were to stem the tide of inflation which at the time seemed to overwhelm our credit structure, to cover the food deficit which was eating up foreign exchange at an alarming pace and to correct the deficiencies in our Industrial and Transport organizations so that a more ambitious Plan could be based on the economy so prepared. Inflation has not only been arrested but we are even thinking whether something should be done to arrest the present downward trend of agricultural prices. For the first time in recent years we have permitted the export of foodgrains. Industrial production has increased appreciably and the transport system has been geared up to meet all the present demands on it. The targets set in the Plan were perhaps modest but nobody can deny that we have had a fair measure of success on them. What is of even greater significance is the fact that people living in remote villages have understood in a general way, the necessity for planning. For a country modelled on the democratic pattern, this is a vital achievement, because planning in an under-developed economy involves immediate sacrifice and this is accepted best when people realise that it is for their own good in the long run. We should not therefore despair over the present slow pace of our development, but may take solace in the thought that we have prepared the ground for the faster development envisaged in the second Plan, to which I shall refer after covering the budget proposals.

Irrigation.

4. Our Irrigation programme is making rapid progress. The Bhavani project has been completed and practically the whole ayacut of 2 lakhs of acres will be irrigated during this year. The Malampuzha, the Manimuthar and Mettur canals projects will be almost completed in the course of the year. Work has commenced on all the four new projects, the Amaravathi, the Vaigai, the Sathanur and the Krishnagiri and they will be completed early in the next Plan period. Full provision is being made in the Budget for all these works according to the needs anticipated by Engineers. The allotments for minor irrigation works and the renovation of tanks are being stepped up from about Rs. 75 lakhs in the current year to about Rs. 125 lakhs in the Budget year. The benefit

26th February 1955]

of these small works will be spread over all the districts. The total provision for irrigation including tank improvement schemes, is Rs. 746 lakhs and additional provision will be made during the course of the year to the extent found necessary. But it has to be kept in mind that our ground water resources are limited and it is therefore necessary to exploit the sub-soil water to the greatest extent possible. The Government therefore propose to take up an extensive programme of providing filter-point wells and tube-wells for irrigation purposes. We may spend about Rs. 100 lakhs in the Budget year on these schemes.

5. We are making equally good progress **Electricity.** on electricity schemes, more particularly on rural electrification. About 2,200 villages have been electrified and 25,000 pump-sets connected up to the beginning of this year. Another 300 villages may expect to receive the benefit during the current year taking the total to about 2,500. The allotment for rural electrification in the budget is Rs. 764 lakhs which is double the provision in the current year and with this outlay we may hope to reach another 600 villages in the budget year. At the present rate of expansion, the target of 1,000 villages per year set for the second Plan, may be reached soon and we may hope to cover a fair portion of the country-side with our electric grid in the second Plan period. In the meanwhile, work has commenced on the Periyar Hydro-Electric Scheme and the extensions to the Madras Thermal Plant are being expedited. The total budget provision on electricity is Rs. 11,40 lakhs which sum is by far the largest for any year after the department was organized.

6. The investigation of the Lignite deposits of **Lignite.** Neiveli is now taking a very satisfactory turn. The pilot project launched at a cost of about Rs. 80 lakhs, is nearing completion and has furnished enough data to take the venture outside the regions of speculation. A British firm of experts has already prepared a scheme report for the commercial exploitation of the mineral. On studying this report, the Government of India have decided to come into the picture in a large way and have set up a High Power Committee with three representatives of this Government to direct further operations. They have relieved us of the financial responsibility on investigations after the 1st January

[26th February 1955]

of this year. The scheme report envisages the generation of large blocks of power, an ammonium sulphate factory with capacity adequate to the needs of South India and a plant for the conversion of lignite into briquettes for use in boilers and as domestic fuel. Several subsidiary industries, such as paints, varnishes, porcelain and even motor spirit are possible as the project progresses. The estimated cost of the project now under consideration, is about Rs. 60 crores, the whole of which will be found by the Centre. Our power grid will be fully protected against the vagaries of the monsoons and strengthened to meet the growing demands of rural electrification. Besides the indirect benefits of large scale industrial development, the State Government will also be getting a one-fourth share in the net profits of the enterprise in lieu of royalty for the mineral. We may hope that this large industrial venture would have been initiated before the end of the Budget year.

Rural
Water-
supply.

7. We have been able to make some headway on Rural Water-supply recently. The provision in the current year for this villagers' amenity is Rs. 40 lakhs from State funds and Rs. 30 lakhs from the Centre under the Local Development Programme. A contribution ranging from 25 per cent to 50 per cent is expected from the beneficiaries, which means that over rupees one crore worth of works can be done in the year. Composite schemes for groups of contiguous villages with overhead tank and pipe system are also being worked out. A special staff of Public Health Engineers has been organized to assist Collectors in the execution of this programme. The Board of Revenue is now aiming at an annual target of 3,500 wells and about 50 composite schemes to cover about 4,000 villages. With the experience gained during this year, greater progress can be expected in the Budget year and adequate provision is being made for this purpose. We are now having about 15,000 public-owned drinking water wells in the State and at the present pace, we may hope to cover all villages and major hamlets with at least one well each during the second Plan period. Another programme under preparation, is to provide the Delta villages which are most affected by cholera, with composite schemes of protected water-supply. A Central grant of about Rs. 60 lakhs has been promised and we have to find an equal sum as contribution by villagers or

26th February 1955]

out of State funds. A good deal of work on this programme is expected to be done in the Budget year and about 500 villages along the Cauvery, the Vaigai and the Tambraparni may be benefited.

8. In the matter of Urban water-supply and drainage schemes, we have not been able to do much in the past for lack of resources. The Government of India have recently agreed to give us a loan of about Rs. 250 lakhs to be utilised before the end of the Budget year and the necessary Public Health organization is being built up. The Madras City Corporation will be given a loan of about Rs. 60 lakhs for setting up rapid mechanical filters and for improvements to the existing distribution system. The Corporation has commenced the works and hopes to spend the amount before the end of the Budget year. Comprehensive water-supply schemes are being taken up for the municipalities of Mangalore, Tiruppur, Tirunelveli, Melapalayam, Salem, Coimbatore, Madurai, Gobichettipalayam, Cuddalore, Dindigul and Kumbakonam. With the trained staff and equipment built up on the programme, we may hope to cover all our major municipalities during the second Plan, provided the necessary measure of co-operation is forthcoming from municipal authorities. These expensive works are exclusively for the benefit of urban dwellers and it is only fair that the rate-payers of these towns should shoulder a fair share of the burden, and should not expect much assistance from the general tax payer.

9. The Community Development Projects and the National Extension Services are making steady progress after the initial teething troubles. The more intensive form of Development envisaged under the Community Projects, is now in operation in 21 blocks, each block covering about 100 revenue villages. The National Extension Services have been extended over another 48 blocks, making in all 69 blocks. We have thus reached the target of covering one-fourth of the rural areas during the present Plan period. The budget provides for taking up 36 new blocks under National Extension Services and for converting 14 of the existing National Extension Services blocks into Community Development blocks. Arrangements for training the required field personnel are being accelerated, so that the entire State may have the benefit of these ameliorative measures early in the

[26th February 1955]

second Plan period. It is heartening to note that villagers' contribution in cash and kind, which was slow to come in at the initial stages, has now become substantial and amounts in terms of money to about Rs. 32 lakhs during this year. An outlay of Rs. 1,91 lakhs is provided for these services in the current year and Rs. 256 lakhs in the Budget year.

Local
Development
Works.

10. Local Development Works are becoming increasingly popular. Hon'ble Members are aware that these are small works undertaken by the villagers for their benefit with a half-grant from the Centre. The scheme is restricted to areas which do not have the benefit of intensive development under the National Extension Services or the Community Development programme. It was not possible to do much on these works last year, but the unspent provision of Rs. 20 lakhs of last year and the sum of Rs. 29 lakhs available for the current year are all expected to be utilised before the end of the year. Special engineering subdivisions have been sanctioned, one for each district, to assist villagers on these works. The Government have recently liberalised the rules for the sanction of these works. Villagers may now start works costing less than Rs. 3,000 each, without detailed estimate and prior scrutiny. This is a field where Hon'ble Members can render valuable assistance by popularising the scheme in the villages of their respective constituencies. With the funds available under this head, many more villages can take advantage of the scheme.

The Social Welfare Board, a Central organization for the uplift of women and children under the Chairmanship of Srimathi Durgabai Deshmukh, is starting various ameliorative measures in different centres in the country. Seventeen such centres are being set up in this State and each centre will be given a grant of Rs. 25,000 by the Central Welfare Board. The State Government and the villagers have to find an equal sum and this Government have agreed to assist this scheme with grants to the extent of Rupees 12,500 per centre, on the certificate of the District Collector that the centres in his district are doing useful work. Provision has been made in the budget for this purpose. I hope this measure will be of real assistance to the women and children of these centres and also lend some colour to the dull routine of their existence.

26th February 1955]

11. We have been able to accelerate our road works very considerably during the year. The Government of India have agreed to give us grants amounting to about Rs. 138 lakhs on a number of road works of inter-State importance and intended to open up backward tracts. Twenty works are being taken up under this programme and substantial progress may be expected during the Budget year. Works have commenced on the West Coast Road which is being upgraded with bridges, culverts and black-top to provide an all-weather Highway from Bombay to Cape Comorin, at a cost of about Rs. 282 lakhs for the stretches in this State. This Government had undertaken to meet half the cost of these works from the State's share of the Central Road Fund. The Government of India have since agreed to meet the full cost of these works from the 1st April 1955 and this would release for use elsewhere, our share of the Central Road Fund. The Government have now decided to use Rs. 30 lakhs out of the sum so released, for giving black-top to stretches of State Highways bearing heavy bus traffic. The total provision in the budget for capital improvements to our road system under National Highways, State Highways and Major district roads is about Rs. 172 lakhs and we may hope to improve on this outlay in the coming years.

12. We have not been able so far to take up in a large way, improvements to rural communications. Something is now being done under Local Development works and National Extension Services, but the effort is not adequate. The real problem is one of maintenance which falls heavily on District Boards and Panchayats, which are unable to meet the cost. Local Bodies are becoming so much dependent on grants from the Government as to sap local initiative. The need for augmenting their resources is pressing, but it may take time to find the ways and means of doing this on a long-term basis. Meanwhile, we must make a beginning somewhere. The Government have considered this matter carefully and have decided to augment the resources of Local Bodies by an additional levy on land which may bring in about Rs. 75 lakhs a year and to make an outright grant of this sum to Local Bodies. I shall deal with the detail of this measure under the proposals for additional taxation. The amount of Rs. 75 lakhs will be distributed between the different districts other than

Road Deve-
lopment.

Grants to
Local
Bodies.

[26th February 1955]

Madras and about Rs. 25 lakhs will be earmarked exclusively for Panchayats. This grant will not be reserved for road works alone but the Government hope that with this improvement in their resources, Local Bodies will be able to do greater justice to rural communications. The normal provision of about Rs. 17 lakhs for grants to Local Bodies for new road works is being made separately. Hon'ble Members are already aware that a grant of Rs. 5 lakhs has been made to the Madras Corporation for roads in the current year and this is being continued in the Budget year.

Education.

13. The advance made on education this year has also been appreciable. Taking advantage of the assistance offered by the Government of India, we recently opened 2,300 new elementary schools in school-less centres and strengthened the existing schools with 200 additional teachers. The opening of a further batch of 1,500 schools and the strengthening of the existing schools by another 1,000 teachers are being authorised presently and with this addition, which may be spread over the current year and the next, we shall have covered all villages with a population of 500 and above with at least one school. Elementary education should now be within the reach of children of most areas in the State because there will be a school within two or three miles of practically every hamlet. It may be desirable to pause at this stage and consolidate the new schools with the necessary buildings and equipment before spreading further into the more remote hamlets. Meanwhile, a Committee under the Chairmanship of Dr. Alagappa Chettiar is examining the present system of elementary education in all its aspects and we may await with interest the recommendations of this Committee. The Secondary Education Commission's report is now under the careful consideration of the Government. Some of the points raised in this report have turned controversial and we must allow enough time for public opinion to express itself. Meanwhile we are accelerating the conversion of existing schools to multi-purpose ones, with improvements to libraries and facilities for craft training. We may hope to spend about Rs. 50 lakhs on these schemes in the Budget year, making use of the assistance offered by the Government of India. With a view to foster a better sense of discipline amongst the youth,

26th February 1955]

we propose to expand the National Cadet Corps and provision is being made for training another 100 troops in schools in the Budget year; at a cost of about Rs. 5 lakhs.

Hon'ble Members are aware that Harijans are exempt from school fees and Backward communities are eligible for half-fee concessions. Even though our Constitution envisages free education to all children between the ages of 6 and 14, students of other communities have generally to pay full fees irrespective of the means of their parents. The Government have considered this matter carefully and have decided to exempt all poor children without any distinction of caste, creed or community, from the payment of school fees up to the middle school stage, i.e., up to Form III inclusive, with effect from the next school year. A student will be considered poor for the purpose of this exemption, if his parent or guardian derives an annual income of less than Rs. 1,200 per annum. The managements of schools will be compensated for the loss of fee income. Even though elementary education is generally free, the managements of some aided elementary schools are charging school fees. The managements of these schools will also be suitably compensated. These measures are expected to cost about Rs. 50 lakhs and provision has been made in the budget for this purpose.

14. Before I pass on to the Budget Estimates, I shall briefly review the revised estimates for the current year. When the Budget was presented last March, we anticipated a revenue of Rs. 45,00 lakhs, after taking credit for Rs. 40 lakhs as the proceeds of additional taxation and an expenditure of Rs. 45,18 lakhs, showing a small deficit of Rs. 18 lakhs. The revised estimates, as now fixed, show a revenue of Rs. 45,19 lakhs and an expenditure of Rs. 47,68 lakhs leaving a much larger revenue deficit of Rs. 249 lakhs. Of the new taxation proposals, the betterment levy, the agricultural income-tax on plantations and the revision of court-fees have yet to come into force. The enhanced sales tax of 1 anna 3 pies in the rupee at a single point on medium mill cloth has not yet received the assent of the President. The Government of India seem to feel that this levy on an essential article is not wholly justified. I hope the House will join with me in endorsing the point that in a State with a very large handloom output struggling to find a market,

Revised
Estimates,
1954-55.

[26th February 1955]

medium mill cloth is by no means so essential as to attract the over-riding powers of the Centre. This Legislature did consider all the aspects of the case before imposing this levy on the consumers of this State and let us hope that the Central Government will soon reconsider their stand in the light of the recommendations of the Taxation Enquiry Commission. The enhanced sales tax on fine and superfine mill cloth came into force late in the year and may yield about Rs. 20 lakhs during the rest of the year. Even with this addition, the proceeds from General Sales Tax amount only to Rs. 875 lakhs as against the Budget Estimate of Rs. 950 lakhs. The shrinkage in Sales Tax is made up to some extent under Land Revenue which is now expected to be Rs. 636 lakhs as against the original estimate of Rs. 595 lakhs. The favourable seasonal conditions and the new graduated surcharge on larger holdings account for this increase. Other favourable features on the Revenue side are receipts from Electricity, Rs. 257 lakhs against the original estimate of Rs. 207 lakhs and Forest, Rs. 145 lakhs against the original estimate of Rs. 110 lakhs. For the first time, we are taking a credit of Rs. 10 lakhs for this year and Rs. 25 lakhs for the next under estate duty levied on commercial and professional wealth. This may prove to be an increasing source of revenue in the future, especially after we extend the provisions of this legislation to landed property also.

The substantial increase on the expenditure side of the revised estimate should not cause any surprise. We have expanded the Development services during the course of the year. The Education budget alone has gone up by Rs. 61 lakhs from Rs. 854 lakhs to Rs. 915 lakhs. Civil Works have registered an increase of Rs. 94 lakhs mostly on roads and to some extent on water-supply and drainage schemes. We have also covered new areas with the National Extension Services, after the budget was framed.

The capital expenditure for the year is expected to be Rs. 13,51 lakhs as against the previous estimate of Rs. 12,62 lakhs. The increase has been substantial under rural electrification. There has been larger outlay under loans and advances also, mainly to Municipalities on Urban Water-supply Schemes. The loans expected from the Centre under different heads amount to Rs. 12,00 lakhs. The year is expected to close with a cash balance of Rs. 367 lakhs.

26th February 1955]

15. The Budget Estimates for 1955-56 anticipate a revenue of Rs. 46,27 lakhs on existing taxation and an expenditure of Rs. 49,58 lakhs, leaving a deficit of Rs. 331 lakhs. Provision has been made for 261 new schemes as per the detailed list appended to the Budget Memorandum, including the school-fee concessions and the special grant to Local Bodies referred to earlier. The present estimates are on the assumption that seasonal conditions will be normal, that Land Revenue will come in without material default and that no large outlay will be called for on distress relief measures. Receipts under Sales Tax have been fixed at Rs. 920 lakhs, taking credit for Rs. 40 lakhs from the increased sales tax on fine and superfine cloth and Rs. 25 lakhs as additional receipts due to the improved seasonal factor. In view of the rapid expansion of our power grid, the net revenue from electricity schemes is expected to be Rs. 320 lakhs as against Rs. 257 lakhs in the current year. Under Motor Spirit Taxation, the receipts are falling, but this is largely due to the change over of transport vehicles from petrol to diesel. The other items of revenue do not call for any special comments.

Budget
Estimates,
1955-56.

On the expenditure side, there is all-round expansion in all the welfare departments, the broad lines of which I have referred to earlier. The provision for the welfare of Harijans and Backward Classes has been stepped up and is now expected to be about Rs. 110 lakhs. A provision of about Rs. 15 lakhs has been made for improvements to our hospitals and increase in bed-strength. A concession made to Government servants is the liberalisation of their leave rules. Government servants governed by the Madras Leave Rules will be allowed to accumulate leave up to 120 days as against 90 days and their leave salary will be reckoned on the average pay for the 12 months instead of for the past 36 months. Stenographers will be permitted to draw their special allowance during the leave period also. It is difficult to reckon the cost of these concessions but it may be substantial in the long run. There is an apparent increase under Police expenditure from Rs. 463 lakhs to Rs. 486 lakhs, but this is due to the transfer of the Prohibition staff from the Board of Revenue to the Police Department and involves no real increase. There is corresponding reduction under the Excise Department where the expenditure was shown before.

[26th February 1955]

The anticipated capital expenditure for the year is Rs. 20,60 lakhs, made up of Rs. 746 lakhs on Irrigation, Rs. 11,40 lakhs on Electricity and Rs. 174 lakhs on buildings, transport, industries and as compensation to Zamindars. There is a provision of Rs. 45 lakhs for the construction of quarters for policemen in the City and mufassal. This is part of a long-term programme costing about Rs. 4 crores on which we have sought Central assistance. If that is forthcoming, we may hope to accelerate the pace of this programme, so that the policemen all over the State can soon be housed in reasonable living conditions. Other building provision includes allotments of Rs. 12 lakhs for basic training schools and Rs. 2 lakhs for further extensions to the Todhunternagar Government Servants' colony. It has been decided to strengthen the City transport with another batch of 50 heavy diesel buses, for which a provision of Rs. 25 lakhs has been made. We have been negotiating with the Andhra Government on the division of the shares worth Rs. 102 lakhs in the Industrial Investment Corporation, which was serving the Composite State. The Andhra Government are likely to take over the investments of the Corporation amounting to Rs. 16 lakhs in that area towards their portion of the share capital worth about Rs. 36 lakhs and we may have to pay them the balance in cash. Pending a satisfactory settlement which is now in sight, a provision of Rs. 20 lakhs is being made in the budget.

Under Loans and Advances, the anticipated outlay is Rs. 612 lakhs. This sum includes a provision of Rs. 190 lakhs to Local Bodies for Urban Water-supply and Drainage Schemes referred to earlier. Recoveries during the year are expected to be Rs. 255 lakhs, leaving a net outlay of Rs. 357 lakhs.

New
taxation
proposals.

16. With our enormous commitments on the capital side and our fast growing needs on Welfare Services, we cannot leave the large revenue deficit of Rs. 331 lakhs uncovered, especially after a run of deficit budgets. The new taxation measures, namely, the Agricultural Income-tax on Plantations, the Betterment levy and the Revision of Court Fees may bring in about Rs. 50 lakhs during the Budget year and this may reduce the deficit to Rs. 281 lakhs.

It is now proposed to levy a flat surcharge of 2 annas in the Rupee on Land Revenue on all lands, wet, dry and garden and on all water rates. The amount

26th February 1955]

of this surcharge will not be taken into consideration for reckoning the special levy on larger holdings under Act XIX of 1954. This measure will yield about Rs. 75 lakhs and will go towards the grant of Rs. 75 lakhs proposed earlier for augmenting the revenues of Local Bodies. In the present state of our finances, we could not have proposed this new grant without raising the necessary sum by additional taxation. In view of the improved seasonal conditions and the low incidence of Land Revenue compared with pre-war conditions, the Government feel that this new levy may not prove unduly burdensome.

Excepting superior cigarettes and cigars which are taxed separately under Act IV of 1953, tobacco and its derivatives are now exempt from the sales-tax. In a State where practically every commodity including foodstuffs and cloth are subject to sales-tax, there is no justification for exempting tobacco. We were taxing tobacco till about 1944, when it was given up in lieu of the compensation offered by the Centre. Now that the Central subvention has been stopped, the Government consider that tobacco and all its derivatives excepting superior manufactured tobacco which is being taxed at a higher rate under Act IV of 1953, should be subject to the general sales-tax as any other consumer goods. Cigarettes costing less than 3 pies each, will be taxed at 5 per cent of turnover at one single point and will thereafter be exempted from the General Sales-Tax now proposed. These measures may bring in about Rs. 50 lakhs in the Budget year.

In the last budget, we gave exemption from sales-tax to certain perishable commodities like meat, fish and vegetables. On the same principle, it is now proposed to grant exemption from sales-tax to onions, potatoes, betel leaves and plantain leaves. Co-operative societies producing palm gur will be exempted from sales-tax on their sales of palm gur. Sales by Cottage Industrial Co-operative Societies of such articles as carpets, pots, stoneware, brassware, toys, etc., produced by the members of these societies, will also be exempted from sales-tax. These concessions will cost about Rs. 10 lakhs but may bring in considerable relief to a large number of petty dealers and co-operative societies.

The net yield of these new taxation measures will be about Rs. 115 lakhs and will further reduce the deficit to Rs. 166 lakhs. It is proposed to leave this

[26th February 1955]

deficit uncovered, in the hope that some further measure of assistance is in store for us in the Central budget.

Ways and
Means.

17. Our requirements on the Ways and Means side of the year will be about Rs. 30 crores made up of—

	RS. LAKHS.	
Capital Expenditure	20,60	
Net disbursement under Loans and Advances	3,57	
Repayment of Debts to the Govern- ment of India and the public ..	3,44	
Revenue Deficit	1,66	
Balance to be kept in the Reserve Bank and Treasuries	50	
Total ..	29,77	or Rs. 30 crores in round figures.

As against these requirements, we hope to have an opening cash balance of Rs. 367 lakhs and a net credit within the year of Rs. 212 lakhs under Deposit heads and State Trading Schemes, making a total of Rs. 579 lakhs. The budget assumes that we would be able to get loans from the Centre and the open market to cover our further requirements amounting to about Rs. 24 crores.

Agricultural
prices.

18. I have now covered the budget proposals. It is true that I have made no suggestions to relieve the anxiety prevailing in the districts over the tendency of agricultural prices to fall. All through the post-war years we were faced with enormous food deficits and were struggling to find the resources to subsidise imported foodgrains to bring them within the reach of the poorer sections of the people. A problem of the present nature was not anticipated and there is no ready-made solution. There is now complete freedom of movement for foodgrains in the country and therefore, the question should be dealt with by the Centre in close co-operation with all the States. It is not clear yet that the problem is other than seasonal and that the prices may not look up again, as the stocks move out of the producing centres to the deficit areas. To the extent the fall in prices is due to better season and larger crop outturn, we should

26th February 1955]

welcome the present trend. Some little fall in agricultural prices and the consequent reduction in the cost of living is good for the urban dweller and for our export trade. One means by which the Government can push up agricultural prices is by increased spending in the public sector and thereby placing new purchasing power in the hands of the people, and I am sure the Union Finance Minister is considering this question in all its aspects. I think on the whole we should not get unduly alarmed and hazard opinions on inadequate economic data, but watch the present trend for a little longer.

19. Hon'ble Members may like to know the intentions of the Government on the second Five-Year Plan which is now under consideration. The Planning Commission have yet to issue the broad directives for this Plan, but on present indications, it seems safe to assume that the second Plan can be double the size of the current one. The emphasis which we laid in the first Plan on large irrigation and electricity works was indeed very necessary for the rapid economic development of the country. But this meant that we did not have resources to cover larger tracts of the countryside with tangible benefits from the Plan. The second Plan should provide certain basic requirements of the people of all villages like primary education, drinking water-supply, rural communications, agricultural facilities, rural industries, medical assistance, etc. The success of any Plan will depend largely on the willing co-operation of the people. In order to ensure this, the wishes of the people and the extent to which they are willing to assist in the endeavour with money and labour, should be ascertained in a general way. The State is too large a unit for planning of this detailed magnitude and therefore, the new Plan should be prepared for each district under the direction of the District Collector in consultation with an advisory body. Large development works which cannot be planned at the district level, will be broken up into their component parts according to the outlay in each district and added on to the district Plans, to make up the total plan for each district. In areas served by Community Projects and National Extension Services, a machinery for ascertaining local opinion already exists, but this has to be built up in other areas. The Plan to be realistic, must be kept within financial bounds. Therefore, the work

Second
Five-Year
Plan.

[26th February 1955]

of the district planning bodies should be carefully supervised and co-ordinated with the work of the various nation-building departments. For this purpose, the Government have recently appointed a senior officer as Development Commissioner who will tour the districts, set up the necessary planning machinery at the district and village level and be in overall charge of the framing and implementation of the Plan. It is yet too early to give any indication of the size of the district plan, but it may not be unrealistic, if the outlay expected of the Government over the villagers' basic needs in each district, is of the order of Rs. 2 to 3 crores for the five-year period. To this sum will be added the villagers' contribution in cash and kind and the portion of the outlay on larger works planned at the State and Central level, and we may arrive at Total District Plans of the size of Rs. 10 to 15 crores. Let us hope that the outlay of this magnitude over a period of five years will make a visible impression on the economy of our countryside.

The targets for the new Plan under the various nation-building departments are getting ready. On electricity, our target is to accelerate rural electrification to cover at least 1,000 villages per year. Large blocks of additional power will be required for this purpose and therefore, the Periyar and the Kundah Hydro-electric projects should be completed soon. The large quantities of seasonal power which we could generate during the irrigation season should be firmed up by a big thermal plant based on Neiveli lignite. The plan for the electricity department may run up to about Rs. 80 crores. On the side of Irrigation, we are almost at the end of our resources in respect of dependable water sources. A few medium-sized works like the Kattalai and Pullambadi channel schemes in Tiruchirappalli, the Thoppiar scheme in Salem, the Kanhirapuzha scheme in Malabar and a few others are being considered. The main emphasis of our irrigation programme should be on a large number of small works wherever water is available, on the renovation of the existing tank system, and also on tapping the underground water resources, where conditions are favourable. We may hope to spend about Rs. 100 to 150 lakhs on these minor works in each year of the Plan period. A target of about Rs. 25 crores is all that we can hope to reach on irrigation during the period. In the field of agriculture and rural development, we may extend the

26th February 1955]

National Extension Service over the whole State early in the Plan period. This ameliorative measure coupled with the villagers' programme already mentioned, should bring in a fair measure of prosperity and contentment to our rural masses. Regarding Industries, the Lignite project is well in sight as a Central enterprise. The possibility of using lignite for a steel Plant is still being examined. We are also pressing for the location of Heavy Electrical Industry in the South and let us hope something will come out of these speculations. For rapid industrial development and for providing employment opportunities to the rural masses, we must necessarily turn to small-scale and cottage industries, well dispersed in the countryside. Even with the recent stress on the socialization of the means of production, this is a field where private enterprise has to play a considerable part. The primary function of the State in this field can only be to create conditions under which local initiative can play its full part. Our rural electrification programme will certainly help, but we have to think in a large way, how the necessary climate can be produced in quick time. The Planning bodies which we propose to set up in the districts may give us useful suggestions as to the kind of small industries which could be started in their areas. The industries selected must be capable of absorbing the spare time of agriculturists in between the crop seasons. The State may assist with technicians, capital and marketing facilities. The Government are now considering how the rules governing State Aid to Industries may be liberalized even at some measure of risk. We may set up industrial Co-operatives under Government supervision to manufacture articles of common use such as agricultural implements and household utensils. We may also start Industrial workshops in every district with a view to train skilled craftsmen like blacksmiths, carpenters, masons, cobblers and other skilled workers to be absorbed in rural industries. Hon'ble Members are aware of the steps now being taken to stabilise the handloom industry. The Government's efforts have been mainly towards enrolling weavers into the co-operative fold, effecting improvements in their technique and ensuring them a reasonably protected internal market. The new plan should provide for a further intensification of these efforts, so that this major cottage industry could be placed on a stable

[26th February 1955]

basis. It is true that we have not been able to do much so far, in the field of small-scale and cottage industries and I shall welcome suggestions from Hon'ble Members as to how and where we should begin.

The broad outlines of the second Plan may be expected to take shape by October, and the House will have an opportunity of discussing them before the proposals are finalised and forwarded to the Planning Commission. Meanwhile, Hon'ble Members have a part to play by helping to mobilize opinion in the villages of their respective constituencies, and I hope all Members will join in this task with enthusiasm.

Conclusion.

20. Before I conclude, let me place on record our deep gratitude to the Union Finance Minister and the Members of the Planning Commission for the advice and consistent support they have extended to us during the year in all our financial difficulties. I should be failing in my duty if I do not mention the good work done by the Finance Secretary Sri T. A. Varghese and his assistants in the department. Let us offer our grateful thanks and appreciation to all of them.

With these observations, Sir, I present the Budget Estimates for 1955-56 for consideration and acceptance by the House.

வாய்மையே வெல்லும்
TRUTH ALONE TRIUMPHS

APPENDIX I.

[The figures for the years 1938-39 to 1952-53 relate to the Composite Madras State and the figures for the subsequent period relate to the Present Madras State. The actuals for 1953-54 (First six months) which are not given here will be found in the Budget Memorandum.]

REVENUE AND EXPENDITURE ON REVENUE ACCOUNT OF THE MADRAS STATE.

Major heads.	1938-9.	1946-7.	1947-8.	1948-9.	1949-50.	1950-1.	1951-2.	1952-3.	1953-4 (Second six months).	1954-5.		Budget Estimate, 1955-6.
										Budget Estimate.	Revised Estimate.	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.
Union Excise Duties ..	..	..	..	..	..	..	..	2,88-75	80-50	1,79-46	1,66-49	1,88-59
Taxes on income other than Corporation tax.	22-50	4,48-05	5,35-32	8,42-22	8,23-32	8,29-15	9,15-43	9,42-44	3,06-76	5,58-11	5,67-38	5,50-00
Estate Duty ..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	9-51	24-72
Land Revenue— Gross receipts including portion due to irrigation.	7,00-78	8,53-19	8,08-42	7,68-79	8,12-09	9,50-71	9,20-58	8,70-85	4,45-70	5,95-00	6,36-30	6,36-35
Excise	3,72-23	14,67-99	10,69-18	3,66-54	58-82	55-28	40-74	47-26	12-42	21-04	24-89	24-49
Stamps	1,73-37	4,37-74	3,35-92	4,05-57	4,32-68	4,88-49	4,54-27	4,51-88	1,49-59	3,00-00	3,00-12	3,10-02
Forest	45-63	1,61-39	1,82-81	1,59-57	1,65-70	1,38-56	2,08-92	1,58-17	57-19	1,10-40	1,44-93	1,34-91
Registration ..	32-70	75-96	78-90	86-55	95-47	1,07-97	1,09-59	1,01-03	27-64	80-00	61-58	61-52
Receipts under Motor Vehicles Acts.	81-22	1,31-11	1,66-64	1,97-45	3,00-73	3,48-74	3,90-14	4,25-95	1,69-11	3,40-00	3,48-51	3,49-01
Other taxes and duties— General Sales Tax ..	..	6,95-90	8,31-26	13,08-01	15,24-35	15,86-87	15,59-10	13,23-18	4,12-46	9,50-00	8,75-60	9,20-00
Other items ..	3-19	1,49-38	1,98-52	2,29-32	2,85-54	3,08-61	3,62-50	3,78-67	1,22-08	2,64-60	2,46-79	2,45-55
Total ..	3-19	8,45-28	10,29-78	15,32-33	18,09-89	18,95-48	19,21-60	17,01-85	5,34-54	12,14-60	11,21-79	11,65-55
Irrigation— Direct receipts * ..	6-31	12-82	11-88	12-06	13-78	14-29	10-11	15-52	3-05	4-73	5-94	5-71
Deduct—Working ex- penses.	— 38-39	— 79-38	— 91-08	— 1,03-44	— 1,17-86	— 1,14-94	— 1,20-39	— 1,65-55	— 2-90	— 38-37	— 51-16	— 51-91
Net receipts ..	— 32-08	— 66-56	— 79-20	— 91-38	— 1,04-08	— 1,00-65	— 1,10-28	— 1,50-03	0-15	— 33-64	— 45-22	— 46-20

* Excludes land revenue.

26th February 1955]

APPENDIX

247

A. REVENUE—cont.

Major heads.	1938-9.	1946-7.	1947-8.	1948-9.	1949-50.	1950-1.	1951-2.	1952-3.	1953-4 (Second six months).	1954-5.		Budget Estimate, 1955-6.
										Budget Estimate.	Revised Estimate.	
										RS.	RS.	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.
	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.
Irrigation—												
Direct receipts * ..	1.99	3.02	2.80	3.09	4.23	4.54	3.30	3.31	0.90	2.01	2.07	1.99
Interest	19.73	1,24.43	79.95	93.72	91.73	77.07	52.22	19.24	23.03	40.77	48.26	45.23
Administration of Justice.	15.39	48.92	72.51	73.12	80.99	84.55	84.48	73.25	20.47	52.75	43.94	44.00
Jails and Convict Settlements.	5.93	13.93	13.21	15.99	22.05	20.98	26.67	31.97	8.48	26.87	24.80	24.95
Police	5.66	15.76	13.79	19.51	27.28	26.86	29.32	23.74	8.16	15.08	15.95	16.14
Ports and Pilotage ..	44.67	..	47.08	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Education	8.35	27.58	32.63	30.29	42.54	31.90	54.23	33.71	16.61	40.00	71.57	77.39
Medical	10.25	17.81	20.35	23.33	23.08	27.07	26.34	24.67	10.11	18.61	20.53	20.58
Public Health ..	2.59	5.95	5.49	7.79	6.34	7.55	9.01	7.79	1.84	5.55	7.76	9.11
Agriculture	3.12	30.05	22.64	23.86	35.30	1,18.24	1,16.60	(a) 1,35.23	43.08	(a) 1,08.16	(a) 99.52	(a) 93.82
Veterinary	1.02	3.62	2.73	3.50	5.30	5.93	7.86	8.83	2.57	4.66	6.61	6.00
Co-operation	4.18	7.68	8.89	12.23	13.82	26.45	18.33	22.74	7.25	23.05	55.00	19.30
Industries	18.85	60.96	72.49	75.81	77.82	1,20.39	1,19.78	1,07.95	40.97	1,20.36	98.84	1,11.70
Miscellaneous departments.	7.62	15.01	17.14	20.68	25.64	42.61	41.33	48.76	23.92	32.87	45.63	44.59
Civil Works	25.12	66.31	1,11.25	86.34	1,15.54	1,06.47	1,07.24	1,43.38	36.90	70.27	1,01.63	1,33.07
Receipts from Electricity Schemes (Gross).	42.51	1,25.14	1,83.89	2,71.22	3,21.41	3,77.61	4,71.20	5,16.76	2,55.42	5,25.92	5,89.80	6,44.60
Deduct—Working expenses.	— 24.81	— 72.24	— 1,21.93	— 1,86.10	— 2,20.19	— 2,33.13	— 3,47.83	— 4,12.09	— 1,35.25	— 3,18.76	— 3,33.25	— 3,24.70
Net receipts	17.70	52.90	61.96	85.12	1,01.22	1,44.48	1,23.32	1,04.67	1,20.17	2,07.16	2,56.55	3,19.90
Receipts in aid of superannuation.	2.88	6.46	7.39	4.80	5.07	5.96	5.90	6.35	1.87	3.10	11.72	11.08
Stationery and Printing.	3.96	13.04	13.75	13.44	33.67	16.90	19.54	14.79	4.72	18.84	14.66	13.97

February 1955]

Receipts from Road Transport Schemes	..	..	..	1,04-06	1,16-68	1,18-87	1,24-95	67-34	1,43-14	1,41-17	1,43-79
— Gross Receipts (c).	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Working expenses (c)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Net receipts ..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Grants-in-aid from the Central Government.	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Miscellaneous adjustments between Union and State Governments.	0-27	0-14	0-10	0-21	0-20	0-25	0-38	81	0-13	14	13
Extraordinary Receipts.	..	2,36-47	2,98-05	2,79-25	2-69	1,18-62	74-05	29-80	1,01-66	69-19	11-55
Transfer from Revenue Reserve Fund.	..	5,06-00	..	5-00	..	..	..	..	..	..	..
Receipts from Community Development Projects, National Extension Service and Local Development Works (d).	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Civil Defence ..	..	7-22	15-45	0-47	0-40	0-41	4-59	..	..	..	..
Estimated receipts from new taxation measures.	..	..	..	..	..	..	..	..	40-00	..	1,65-00
Grand total ..	16,13-45	57,05-02	50,70-15	53,33-52	55,39-49	53,10-34	59,38-50	23,01-97	44,99-83	45,18-72	47,92-07

* Excludes land revenue.

- (a) Includes fishery receipts which were shown under "Industries" in previous years.
- (b) The receipts are shown under "Receipts from Road Transport Schemes" from 1949-50.
- (c) Prior to 1949-50, the receipts were included under the revenue head "Miscellaneous" and the Working Expenses were shown under the expenditure head "Miscellaneous".
- (d) The receipts were shown under other heads—"Miscellaneous" and "Extraordinary Receipts" up to the end of 1953-4 and in the Budget Estimate, 1954-5.
- (e) Includes Rs. 69.56 lakhs transferred from the Contingency Fund in accordance with Act II of 1954.

B. EXPENDITURE ON REVENUE ACCOUNT.

Major heads.	1938-9.	1946-7.	1947-8.	1948-9.	1949-50.	1950-1.	1951-2.	1952-3.	1953-4 (Second six months).	1954-5.		Budget Estimate, 1955-6.
										Budget Estimate.	Revised Estimate.	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.	RS.
	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.
Land Revenue ..	25'36	27'12	28'08	37'44	40'42	46'10	84'52	84'33	37'69	76'42	83'24	82'44
Excise	32'18	53'09	59'44	69'04	77'24	79'79	84'86	80'47	19'23	41'09	37'52	6'10
Stamps	4'72	18'23	21'04	21'16	23'05	25'25	24'10	25'13	7'60	13'84	12'05	12'95
Forest	40'17	80'15	86'29	79'10	79'26	74'81	80'35	90'34	29'76	68'72	65'95	67'63
Registration ..	29'13	43'75	43'62	51'86	50'88	52'19	53'57	54'01	16'28	39'44	39'06	40'14
Charges on account of Motor Vehicles Acts—												
Payment to local bodies.	72'77	75'89	90'81	95'56	90'27	90'34	90'89	92'89	34'82	65'69	67'91	67'05
Other departmental expenditure.	2'29	4'78	5'66	6'11	6'59	8'50	9'89	11'13	4'10	8'82	9'11	9'33
Other taxes and duties—												
Payment to local bodies.	..	43'51	57'80	83'79	97'72	1,01'94	1,12'48	1,06'22	29'63	63'73	61'61	60'69
Other departmental expenditure.	64	25'21	29'23	35'68	43'03	45'45	48'83	52'91	18'44	40'22	43'29	43'68
Irrigation—Interest on works for which capital accounts are kept.	87'56	91'23	95'71	1,04'15	1,19'15	1,42'21	1,75'31	2,17'97	62'65	1,54'37	1,43'78	1,71'64
Irrigation—Other revenue expenditure financed from ordinary revenues.	39'09	93'94	1,23'06	1,43'57	1,49'42	1,43'25	1,45'83	1,63'29	54'37	86'37	97'95	93'81
Construction of irrigation, etc., works.	1.25	0.63	2.60	4.07	5.80	3.29	0.61	.24	..	..	..	..
Interest on debt and other obligations.	58'54	78'52	81'96	1,00'04	1,09'39	1,23'66	1,45'66	2,04'39	98'80	1,95'00	1,98'21	2,23'38
Deduct—Interest transferred to Commercial Departments.	— 1,07'54	— 1,31'53	— 1,47'82	— 1,73'58	— 2,13'18	— 2,05'54	— 3,33'49	— 4,19'45	— 1,44'78	— 3,49'31	— 3,41'77	— 4,14'77
Net amount met out of ordinary revenues.	— 49'00	— 53'01	— 65'86	— 73'54	— 1,03'79	— 1,41'88	— 1,37'83	— 2,15'06	— 45'98	— 1,54'31	— 1,43'56	— 1,91'39

Appropriation for reduction or avoidance of debt.	5'13	57'00	1,42'78	69'68	75'47	75'68	1,02'30	1,06'01	23'23	62'00	46'28	45'05
General administration.	2,76'76	6,13'86	5,60'40	5,82'05	6,26'32	6,54'90	7,41'34	7,24'47	2,05'36	4,86'87	4,66'10	3,92'59
Administration of Justice.	90'63	1,42'42	1,45'64	1,50'03	1,58'34	1,65'56	1,76'09	1,84'47	54'86	1,28'23	1,19'29	1,27'66
Jails and convict settlements.	23'22	65'78	79'63	1,10'22	1,18'52	1,20'37	1,33'85	1,42'68	52'07	1,01'83	98'97	99'47
Police	1,60'96	4,05'71	4,64'81	6,51'97	6,89'89	6,98'89	7,37'42	7,16'88	2,03'41	4,50'42	4,63'40	4,86'85
Ports and Pilotage	..	4'56	..	0'01	..	..	..	..	..	..	..	..
Scientific Departments.	0'96	1'21	1'37	1'52	1'58	1'64	2'45	2'31	'99	2'32	2'35	2'31
Education	2,61'98	5,90'27	7,03'70	8,85'94	9,58'41	10,42'05	11,01'10	11,96'02	5,23'20	8,54'28	9,14'96	10,19'62
Medical	98'14	2,15'93	2,38'60	2,76'54	2,96'18	3,14'87	3,53'12	3,80'34	1,39'56	2,93'66	2,98'76	3,13'89
Public Health	26'57	87'32 (a)	1,90'55	90'54 (b)	1,14'42	1,04'06	1,65'11	2,05'71	43'87	91'18	88'88	1,27'28
Agriculture	20'62	1,05'74	1,16'93	1,26'74	1,32'74	2,75'35	3,16'49	2,60'07	75'59	(c) 2,22'86	(c) 2,02'34	(c) 1,67'24
Veterinary	12'85	26'95	31'81	40'58	49'67	56'09	62'98	60'63	17'37	35'66	41'67	44'06
Co-operation	13'82	44'33	42'60	53'41	73'64	76'48	76'39	77'81	23'29	62'49	95'18	56'74
Industries	27'54	96'60	1,12'71	1,20'30	1,29'00	1,57'46	2,01'67	1,87'93	79'32	1,75'44	1,64'92	1,49'07
Capital outlay on Industrial Development.	..	..	0'02	0'06	0'32	0'25	0'39	'30	'59	..	'04	'42
Aviation	..	..	..	..	0'59	'75	'43	'35	'24	'40	'46	'50
Miscellaneous departments (d).	21'11	87'50	1,19'82	1,15'55	1,31'09	1,49'34	1,67'29	1,72'77	94'30	1,66'30	1,66'86	1,91'11
Civil Works	1,19'70	3,97'72	4,66'69	5,88'84	7,30'05	8,27'83	7,62'56	9,34'46	2,34'48	3,76'34	4,69'71	5,21'73
Interest on capital outlay on Electricity Schemes.	18'92	39'45	49'92	66'92	87'41	1,14'36	1,43'81	1,89'00	77'15	1,84'38	1,88'06	2,31'81
Other revenue expenditure connected with Electricity Schemes.	..	2'32	2'92	0'11	— 0'34	8'47	3'22	5'87	'75	3'27	— '98	— 1'27

B. EXPENDITURE ON REVENUE ACCOUNT—cont.

Major heads.	1938-9.	1946-7.	1947-8.	1948-9.	1949-50.	1950-1.	1951-2	1952-3.	1953-4 (Second six months).	1954-5. Budget Estimate.	Revised Estimate.	Budget Estimate, 1955-6.
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.
Famine	16'04	20'38	3'80	4'75	25'03	8'00	13'80	51'56	16'24	6'00	8'63	6'50
Privy purses and allowances of Indian Rulers.	..	..	..	..	..	1'94	2'04	12'48	48	1'01	1'51	1'01
Superannuation allowances and Pensions.	97'12	1,43'30	1,57'53	1,56'86	1,65'44	1,85'24	1,96'75	2,09'25	73'14	1,33'68	1,46'76	1,49'05
Commutation of pensions.	..	2'68	1'83	4'37	8'13	9'59	17'18	17'47	5'33	11'71	12'98	12'35
Stationery and Printing.	27'07	51'66	49'42	71'08	94'51	87'10	1,05'10	1,02'14	55'01	54'18	78'93	65'73
(a) Includes Rs. 100 lakhs representing contribution to the Rural Water-Supply Fund.												
(b) Includes Rs. 10 lakhs representing contribution to the Rural Water-Supply Fund.												
(c) Includes the expenditure of the Fisheries department, previously shown under "Industries".												
(d) Includes expenditure on Harijan Uplift, Labour and other items. The details of expenditure under Harijan Uplift are shown below :—												
Gross expenditure on Harijan Welfare including concessions to Backward classes.	..	35'29	41'38	63'75	82'44	1,00'46	1,23'47	1,33'95	62'40	90'40	1,04'38	1,09'31
Amount met from the Fund for Village Reconstruction and Harijan Uplift.	..	..	1'81	4'10	18'44	36'46	52'70	61'36	*	*	*	*
Net amount ..	..	35'29	39'57	59'65	64'00	64'00	70'77	72'59	62'51	90'40	1,04'38	1,09'31

* As the amount in the Village Reconstruction and Harijan Uplift Fund had been practically exhausted, the entire expenditure on Harijan Uplift is being met from the general revenues from 1953-4.

Miscellaneous—

Expenditure on Bus Service.	..	..	12'44	90'31	.	.	.	.	.	.	.	.	
Other items	..	4'39	5,21'98	1,06'86	1,33'24	43'58	29'76	26'58	26'27	(f) 85'51	14'29	16'71	95'36
Extraordinary charges— Net outlay on State Trading Schemes transferred to the Revenue Account.	..	12,20'77	— 16'04	2,03'63	(e)	(e)	(e)	(e)	(e)	(e)	(e)	(e)	(e)
Other items	..	..	2,15'90	1,84'53	78'61	1,13'41	1,06'29	99'99	70'13	11'11	27'79	17'95	9'66
Total	..	..	14,36'67	1,68'49	2,82'24	1,13'41	1,06'29	99'99	70'13	11'11	27'79	17'95	9'66
Community Development Projects, National Extension Service and Local Development Works.	..	..	..	..	..	..	..	34'38	10'37	66'88	1,18'31	1,78'32	
Transfer to Revenue Reserve Fund.	..	..	4,90'00	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Civil Defence	..	..	38'79	20'29	1'17	0'72	0'45	0'05	0'08	..	'01	..	..
Grand total	..	16,09'72	57,04'65	50,69'93	53,33'42	55,54'01	59,45'21	64,34'96	68,40'71	23,75'41	45,17'88	47,67'79	49,58'18
Final Revenue Sur- plus (+) or Deficit (—).	+	3'72	+ 0'37	+ 0'22	+ 0'10	+ 35'48	— 1,23'87	— 4,96'46	— 9,98'39	— 73'44	— 18'05	— 2,49'07	— 1,66'11

(e) Shown under Capital Account. The figures are: —4,49'11 1,38'13 2,54'38 10,56'06 4,58'06 — 67'64 — 5,42'57 — 54'22

(f) Includes Rs. 75'00 lakhs transferred to the Contingency Fund.

* Working Expenses of the Madras City Bus Service are taken in deduction of the receipts from 1949-50.

APPENDIX II.

[The figures for the years 1946-47 to 1953-54 (first six months) relate to the Composite Madras State and the figures for the subsequent period relate to the present Madras State.]

DETAILS OF CAPITAL EXPENDITURE.

Description of the scheme.	Approximate estimated cost.	1946-7 to 1948-9.	1949-50.	1950-1.	1951-2.	1952-3.	1953-4.		Total. 1946-7 to 1953-4.	1954-5.		Budget Estimate, 1955-6.
							(First six months.)	(Second six months.)		Budget Estimate.	Revised Estimate.	
							RS. LAKHS.	RS. LAKHS.		RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
	RS LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.
A. IRRIGATION, NAVIGATION, ETC., SCHEMES.												
Lower Bhavani Project	9,96-00	31-23	1,62-05	2,55-99	2,70-20	2,35-76	51-00	4-04	10,10-27	8-61	11-09	6-65
Mettur Canals Scheme.	2,67-00	..	5-07	13-39	28-68	27-38	10-00	18-77	1,03-29	81-90	48-30	29-87
Malampuzha Project ..	4,42-00	..	18-40	60-93	87-82	95-35	31-61	42-15	3,36-26	77-05	68-73	24-22
Manimuthar Project ..	3,98-00	..	..	6-09	21-13	51-44	38-60	70-02	1,87-28	1,58-34	1,12-07	1,25-35
Aranjar Project ..	1,04-00	..	..	..	0-93	7-19	4-22	4-17	16-51	31-86	14-77	49-54
Walayar Project ..	1,00-00	..	..	..	0-20	0-24	4-12	20-56	25-12	51-99	48-25	39-46
Mangalam Project ..	85-00	..	..	..	0-37	1-25	1-10	7-65	10-37	21-78	21-51	35-25
Amaravathi Project ..	2,97-00	..	..	..	..	..	..	4-14	4-14	46-35	43-00	98-41
Vaigai Reservoir Project.	3,00-00	..	..	..	..	..	..	59	59	36-60	35-92	68-39
Sathanur Project ..	2,89-00	..	..	..	..	..	..	..	..	..	11-85	1,01-50
Krishnagiri Project ..	1,84-00	..	..	..	..	..	..	..	..	..	2-00	40-00
Works under the special minor irrigation programme including Tank Improvement Scheme.	..	..	..	1,05-53	85-63	98-35	13-46	14-68	3,17-65	81-82	75-46	1,25-00
Other Irrigation Schemes (Productive and Unproductive).	(a)	32-00	19-91	62-72	83-60	68-43	12-92	4-18	2,75-40	12-37	1-90	2-25
Irrigation Projects transferred to Andhra and Mysore States.	..	3,95-63	2,71-30	2,57-34	3,70-84	4,27-66	1,51-20	(b)	18,73-97	(b)	(b)	(b)
Pro-rata charges on Establishments and Tools and Plant.	..	8-26	1-75	7-07	5-40	3-25	3-12	1-86	30-71	0-29	5-6	0-03
Transfer from the Deposit Account of Procurement Bonus given by the Government of India.	..	..	..	1,06-57	..	..	..	..	1,06-57	..	..	..
Total		4,67-12	4,78-48	6,62-49	9,54-80	10,16-30	3,21-35	1,84-45	40,84-99	6,08-46	4,95-41	7,45-92

(a) Consists of several works some of which have been completed, while others are in progress. Hence no estimated cost is given.
 (b) Does not relate to the present Madras State.

B. CAPITAL OUTLAY ON ELECTRICITY SCHEMES.

Moyar Hydro-Electric Scheme.	1,29.31	64.68	74.72	67.51	8.76	10.92	0.29	3,56.19	3.13	19.58	12.39	
Pykara Hydro-Electric Scheme.	1,33.19	82.01	1,18.98	91.49	1,35.21	1,03.34	96.88	7,61.10	2,04.86	2,27.38	1,87.39	
Mettur Hydro-Electric Scheme.	1,48.92	65.49	1,01.82	1,00.18	74.76	46.27	35.23	5,72.67	1,00.80	1,66.94	3,43.37	
Papanasam Hydro-Electric Scheme.	1,07.72	66.09	58.97	68.07	99.22	82.96	42.43	4,75.46	85.42	1,35.06	1,58.71	
Periyar Hydro-Electric Scheme.	10,48.00	..	..	..	..	..	..	..	30.00	17.09	1,09.17	
Madras-Thermal Electric System.	2,14.83	84.40	1,76.78	1,07.31	1,25.35	73.34	64.22	8,46.23	68.73	1,44.43	2,71.40	
Other Minor Schemes.	6.12	6.67	31.68	..	17.61	..	..	62.08	..	..	..	
Schemes transferred to Andhra and Mysore States.	2,10.07	1,94.51	1,74.50	3,71.43	3,10.75	3,07.82	(a)	15,69.08	(a)	(a)	(a)	
Lump-sum provision for payment of compensation for acquisition of electrical undertakings of local authorities and private companies.	..	..	..	86	17.60	0.01	— 53.41	— 34.94	2.62	2.74	57.62	
Total	..	9,50.16	5,63.85	7,37.45	8,06.85	7,89.26	5,74.06	1,85.94	46,07.87	4,95.56	7,13.22	11,40.05

(a) Does not relate to the present Madras State.

C. INDUSTRIAL DEVELOPMENT SCHEMES.

Cinchona Plantations.	44.98	21.52	12.44	8.53	8.04	..	2.89	98.40	3.08	7.00	3.00
Kerala Soap Institute.	..	..	..	0.04	0.26	0.23	.82	1.85	..	.29	..
Madras Industrial Engineering Workshop.	..	.02	..	..	..	..	..	0.02	..	..	..
Fish Liver Oil Industry.	..	.05	0.05	0.20	0.06	..	..	0.36	0.28	.06	.58
Madras Vegetable Ghee Factory.	2.95	4.25	3.16	1.30	5.22	0.37	.38	17.63	0.20	.38	.05
Government Silk Filatures.	..	1.36	0.14	2.04	0.78	0.08	.05	4.45	0.50	.50	..

DETAILS OF CAPITAL EXPENDITURE—cont.

Description of the scheme.	Approximate estimated cost.	1946-7 to 1948-9.	1949-50.	1950-1.	1951-2.	1952-3.	1953-4.		Total, 1946-7 to 1953-4.	1954-5.		Budget Estimate 1955-6
							(First six months.)	(Second six months.)		Budget Estimate.	Revised Estimate.	
							(8)	(9)		(11)	(12)	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.
C. INDUSTRIAL DEVELOPMENT SCHEMES—cont.												
Polytechnics (Buildings and Tools and Plant).		..	9.58	2.47	22.25	15.99	3.95	6.97	61.21	5.70	7.69	3.66
Artesian Wells ..		..	..	..	9.80	4.55	2.59	0.34	17.39	..	..	..
Shares in Fertilisers and Chemicals, Limited, Travancore.		20.00	..	1.00	..	..	..	..	21.00	..	..	..
Purchase of additional machinery for the Government Press, Madras.		..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	5.03
Shares in Madras Industrial Investment Corporation, Madras.		51.00	..	51.00	..	..	..	..	1,02.00	..	..	20.00
Other Shares		..	..	2.40	..	..	..	..	1.50	..	..	..
Ceramic Industry ..		..	0.16	..	0.01	1.87	0.90	..	2.96	..	..	..
Andhra Paper Mills ..		25.35	..	0.43	..	0.14	0.04	0.15	26.11	..	..	..
Total ..		1,44.30	36.94	82.39	38.16	34.85	6.02	11.22	3,54.38	9.82	16.01	32.32
D. CAPITAL OUTLAY ON ROAD TRANSPORT SCHEMES.												
Madras City Bus Service.		60.09	12.95	8.83	..	4.32	10.37	9.92	98.32	29.38	34.20	15.01
E. CAPITAL OUTLAY ON CIVIL WORKS.												
Buildings		53.97	61.09	84.51	1,14.42	1,04.75	37.16	28.99	4,84.89	83.54	61.91	1,04.30
F. COMPENSATION TO ZAMINDARS.												
Advance Compensation and Interim Payments.		..	1,32.16	1,17.87	2,03.09	85.18	37.55	10.30	5,86.15	35.00	30.50	22.00

* Does not relate to the present Madras State.

26th February 1955]

APPENDIX III

STATEMENT SHOWING THE DEBT POSITION.

A. Loans raised by the Composite State of Madras, i.e., before the 1st October 1953.

I. OPEN MARKET LOANS.

When issued.	Description of loan.	Total amount issued.	Amount out-standing on 30th September 1953.	Amount out-standing on 31st March 1954.
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
		RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.
September 1937 and ber 1940.	3% Loan, 1952, I and II issues.	2,33.54	0.80	0.59
September 1938	.. 3% Loan, 1953 ..	1,51.29	15.20	1.42
June 1939 ..	.. 3% Loan, 1959 ..	1,50.00	1,23.96	1,23.96
September 1942	.. 3% Loan, 1955 ..	1,25.00	1,23.25	1,23.25
September 1943	.. 3% Loan, 1956 ..	1,25.10	1,25.10	1,25.10
August 1944 ..	.. 3% Loan, 1958 ..	1,10.00	1,07.95	1,07.95
September 1945	.. 3% Loan, 1960 ..	3,00.00	2,78.44	2,78.44
September 1946	.. 2½% Loan, 1961 ..	4,09.30	3,81.77	3,81.77
July 1950 ..	.. 3% Development Bonds, 1960.	4,39.75	4,38.25	4,38.25
September 1951	.. 3½% Loan, 1962 ..	3,01.49	3,01.49	3,01.49
August 1952 ..	.. 4% Loan, 1964 ..	5,24.81	5,24.81	5,24.81
July 1953 ..	.. 4% Loan, 1963 ..	10,33.04	10,33.04	10,33.04
	Total, I ..	39,03.32	34,54.06	34,40.07

NOTE.—The figures relating to the 4 per cent Loan, 1963 are not final, as some treasuries have not yet reconciled their figures with those of the Public Debt Office of the Reserve Bank.

[26th February 1955]

When obtained and description of loan.	Total amount.	Amount outstanding on 30th September 1953.	Amount outstanding on 31st March 1954.	Remarks.
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	RS.	RS.	RS.	
	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	
II. LOANS FROM THE CENTRAL GOVERNMENT.				
(1) Pre-autonomy consolidated debt (1st April 1937).	7,56.71	3,11.89	3,09.14	The Madras Government's debt to the Government of India after certain adjustments amounted to Rs. 7,56.71 lakhs on 1st April 1937. This debt was consolidated into a 4½ per cent loan and made repayable by 1981-82 by half-yearly equated instalments.
(2) Post-autonomy debt—				
1947-48	..	6,00.00	6,00.00	These are loans given by the Government of India for capital expenditure on Irrigation and Electricity Schemes when the Madras Government did not raise any market loan. Interest is payable half-yearly at 2-7/8 per cent per annum. The principal is repayable after 15 years in each case.
1948-49	..	3,00.00	3,00.00	
1950-51—				
Fisheries Programme—				
For giving a loan to the South Madras Fishermen Co-operative Society.	1.33	..	..	As there was no likelihood of the loan being utilized for the purpose, it was repaid to the Government of India in full with interest at 3½ per cent per annum in October 1951.
Tractor Reclamation.	30.00	30.00	30.00	Loans given by the Government of India in connexion with the Intensive Cultivation Schemes. Interest at 3½ per cent per annum is payable half-yearly. Principal is repayable after 15 years.
Oil Engines, Electric Motors, etc., Hire purchase.	20.00	20.00	20.00	
Oil Engines, Electric Motors, etc., Hire purchase.	40.00	40.00	40.00	Loans given in connexion with the Intensive Cultivation Schemes. Interest at 3-3/8 per cent per annum is payable half-yearly. Principal is repayable after 15 years.
P.W.D. Irrigation and Tank Improvement Schemes.	45.00	45.00	45.00	
Purchase of cotton seeds from Madhya Pradesh for expansion of cotton cultivation.	10.00	..	..	The loan was free of interest and the principal was repaid on the 31st March 1952.
1951-52—				
Purchase and distribution of manure to the ryots.	1,00.00	..	..	This was a short-term loan repaid on the 31st March 1952.

26th February 1955]

When obtained and description of loan.	Total amount.	Amount outstanding on 30th September 1953.	Amount outstanding on 31st March 1954.	Remarks.
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Rs.	Rs.	Rs.	Rs.	
LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	

II. LOANS FROM THE CENTRAL GOVERNMENT—cont.

(2) Post-autonomy debt—cont.

1951-52—cont.

To finance capital expenditure on Tungabhadra and Lower Bhavani Projects.	6.00.00	6.00.00	6.00.00	Loan from the Special Development Fund. Repayable by annual equated instalments commencing from 1955 and ending in 1961. For the first three years, i.e., 1952-53, 1953-54 and 1954-55, interest alone at 3½ per cent per annum is to be paid.
P.W. D. Irrigation Schemes.	23.00	21.83	20.62	Repayable in fifteen annual equated instalments with interest at 3½ per cent per annum.
River Pumping Schemes.	9.00	8.23	7.44	} Repayable in ten annual equated instalments with interest at 3½ per cent per annum.
Tractor Cultivation Schemes.	13.00	11.89	10.74	
Purchase and distribution of oil engines and electric motor pump sets.	12.00	9.75	7.43	Repayable in five annual equated instalments with interest at 3½ per cent per annum.
Industrial Housing Schemes.	9.00	..	..	This loan was free of interest and repayable after 25 years. As, however, the industrial concerns which applied for the loans dropped out of the scheme, preferring another scheme sponsored by the Government of India, the loan was repaid in 1952-53

1952-53—

Purchase and distribution of manure to the ryots.	1.00.00	..	..	This was a short-term loan repaid with interest at 3 per cent on 31st March 1953.
Purchase of cotton seeds from Madhya Pradesh for expansion of cotton cultivation.	10.00	..	..	This loan was free of interest and was repaid on 31st March 1953.
To finance capital expenditure on Tungabhadra, Lower Bhavani and Malampuzha Irrigation Projects.	7.34.00	7.34.00	7.34.00	Loan from the Special Development Fund. Repayable in annual equated instalments commencing from 1955 and ending in 1961. For the first two years 1953-54 and 1954-55, interest alone at 4 per cent per annum is to be paid.

[26th February 1955]

When obtained and description of loan.	Total amount.	Amount outstanding on 30th September 1953.	Amount outstanding on 31st March 1954.	Remarks.
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	RS.	RS.	RS.	
	LAKHS.	LAKHS.	LAKHS.	
II. LOANS FROM THE CENTRAL GOVERNMENT—cont.				
(2) Post-autonomy debt—cont.				
1952-53—cont.				
To finance famine relief expenditure.	2,00.00	2,00.00	1,83.34	Repayable in 20 annual equated instalments with interest at 4 per cent per annum.
For being re-lent to the Madurai Municipality for extension of the Madurai Municipal sewage farm.	2.26	2.01	2.01	Repayable in eight equated annual instalments with interest at 3-7/8 per cent per annum. (Payment due in July every year.)
P.W.D. Irrigation Schemes.	21.00	21.00	19.96	Repayable in fifteen annual equated instalments with interest at 4-1/8 per cent per annum.
River pumping schemes.	9.00	0.50	0.46	Repayable in ten annual equated instalments with interest at 4 per cent per annum.
Tractor Reclamation.	17.58	11.00	10.08	
Supply of oil engines and electric motors.	36.75	25.59	23.46	
Lift irrigation schemes.	4.50	0.96	0.88	Repayable with interest at 3-1/8 per cent per annum in two equated annual instalments commencing from December 1953.
Construction of tube-wells with filter points.	2.60	2.60	1.32	
Construction of tube-wells with filter points.	15.26	15.26	13.99	Repayable in ten annual equated instalments with interest at 4 per cent per annum.
Special Minor Irrigation Schemes.	25.00	25.00	25.00	Do. (Annuity commences in March 1955.)
Scheme for urban compost.	3.52	..	..	Repaid in June 1953, as it was not utilized for the purpose for which it was sanctioned.
Loan for Community Projects — Thulabhaga Electricity Extension Scheme, Ramachandrapuram taluk.	1.00	1.00	0.81	Repayable with interest at 3.5/8 per cent in five annual equated instalments.
Loan for being re-lent to the Agriculturists in the Periyar Community Project Area for deepening or digging of Irrigation Wells.	2.97	2.97	2.72	Repayable with interest at 4 per cent per annum in ten annual equated instalments.

26th February 1955]

When obtained and description of loan.	Total amount.	Amount outstanding on 30th September 1953.	Amount outstanding on 31st March 1954.	Remarks.
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	
II. LOANS FROM THE CENTRAL GOVERNMENT— <i>cont.</i>				
(2) Post-autonomy debt— <i>cont.</i>				
1952-53— <i>cont.</i>				
Loan for Rehabilitation Schemes—For financing the educational expenditure of displaced students from Pakistan.	0.06	0.06	0.06	Repayable with interest at 3.5/8 per cent per annum in five annual equated instalments. (Repayment commences in March 1955.)
Ways and Means Advances.	17,00.00	17,00.00	17,00.00	Terms of repayment have not yet been settled.
1953-54 (first six months)—				
For financing the expenditure on Tungabhadra, Lower Bhavani and Malampuzha Projects.	1,75.00	1,75.00	1,75.00	Loan from the Special Development Fund. Repayable in seven equated annual instalments with interest at 4 per cent per annum from 1957-58. Interest alone at 4 per cent per annum is payable for the first three years 1954-55, 1955-56 and 1956-57.
Loan for famine relief measures.	60.29	60.29	60.29	Repayable in twenty annual equated instalments with interest at 4 per cent per annum.
Loans for Community Projects.	13.62	13.62	13.62	Repayable in 12 years with interest at 4 per cent per annum. Annuity commences only in September 1956.
Cotton Extension Schemes.	5.00	5.00	..	Repaid with interest at 1½ per cent per annum on 31st March 1954.
Loan for improvements to the Capital of the Andhra State. (Based on actual expenditure to end of September 1953.)	13.48	13.48	13.48	This is the liability of the Andhra State only.
Ways and Means Advances.	9,41.53	9,41.53	9,41.53	The terms of repayment have not yet been settled.
Total, II ..		<u>59,49.46</u>	<u>59,12.38</u>	

[26th February 1955]

III. SPECIAL IRREDEEMABLE LOANS.

	Amount. RS.
1) Four bonds bearing interest at 8 per cent per annum issued between the years 1796 and 1807.	1,33,000
(2) Two bonds bearing interest at 6 per cent per annum issued in the years 1795 and 1817.	10,500
(3) A deposit bearing interest at 6 per cent per annum received in 1817 ..	41,770
(4) A deposit bearing interest at 4 per cent per annum (now treated as an Endowment for the Stanley Hospital, Madras).	66,878
Total, III ..	2,52,148
	or
	2·52 lakhs.

Summary.

	Total outstanding on 30th September 1953.	Total outstanding on 31st March 1954.*
(1)	(2)	(3)
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.
I. Open Market Loans	34,54·06	34,40·07
II. Loans from the Central Govern- ment.	59,49·46	59,12·38
III. Special Irredeemable Loans ..	2·52	2·52
Total ..	94,06·04	93,54·97

வாய்மையே வெல்லும்
TRUTH ALONE TRIUMPHS

* Takes into account payments made by the three Governments of Madras, Andhra and Mysore.

26th February 1955]

*B. Loans raised by the present Madras Government on or after
1st October 1953.*

When obtained and description of loan.	Total amount.	Amount expected to be outstanding on 31st March 1955.	Remarks.
(1)	(2)	(3)	(4)
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	
1953-54 (second six months)—			
For financing the expenditure on Lower Bhavani, Melampuzha, Manimuthar Araniar, Walayar and Mangalam Irrigation Projects.	92.00	92.00	Loan from the Special Development Fund. Repayable in seven equated annual instalments with interest at 4 per cent per annum commencing from 1957-58. Interest alone at 4 per cent per annum is payable during 1954-55, 1955-56 and 1956-57.
For financing Vaigai, Amara-vathi and Mettur Canals Irrigation Schemes.	23.00	23.00	Special assistance for permanent improvements to scarcity areas. Repayable in 25 annual equated instalments with interest at 4½ per cent per annum commencing from 1959-60. Interest-free for the first five years (1954-55 to 1958-59).
For the development of Handloom Industry—			
Loan for advancing the share capital of the weavers admitted to the Co-operative Societies.	6.62	3.31	Interest-free. Repayable in two annual equal instalments.
Loan for improving designs and technique.	0.58	..	Interest-free. Repaid in November 1954.
Loan towards working Capital of Co-operative Societies.	27.34	21.19	Interest-free. Repayable in five annual equal instalments. (A sum of Rs. 0.86 lakh representing the share of the Mysore Government was refunded to the Government of India in 1954-55 in addition to the first instalment of Rs. 5.29 lakhs).
Loan for re-lending to the Madras Handloom Weavers' Co-operative Society for setting up a Co-operative Spinning Mill in Tirunelveli.	10.00	8.14	Repayable in five equated annual instalments with interest at 3-5/8 per cent per annum.
Special Minor Irrigation Schemes.	20.00	19.02	Repayable in fifteen annual equated instalments with interest at 4½ per cent per annum commencing from February 1954.
Construction of tube-wells with filter points.	11.44	10.49	Repayable in ten equated annual instalments with interest at 4 per cent per annum commencing from February 1954.
Public Works Irrigation Schemes.	2.73	2.60	Repayable in fifteen annual equated instalments with interest at 4½ per cent per annum.

[26th February 1955]

*B. Loans raised by the present Madras Government on or after
1st October 1953—cont.*

When obtained and description of loan.	Total amount.	Amount expected to be outstanding on 31st March 1955.	Remarks.
(1)	(2)	(3)	(4)
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	
1953-54 (second six months)—cont.			
Lift Irrigation Schemes ..	13.19	12.09	Repayable in ten annual equated instalments with interest at 4 per cent per annum.
Tractor Reclamation Schemes (Hire-purchase System).	4.60	4.41	Repayable in fifteen annual equated instalments with interest at 4½ per cent per annum.
Scheme for the utilization of urban compost.	1.67	1.36	Repayable in five annual equated instalments with interest at 3-5/8 per cent per annum.
For re-lending to the Madras Industries Association, Madras, for setting up an emporium.	1.00	0.68	Repayable in three annual equated instalments with interest at 3-5/8 per cent per annum.
For re-lending to the National Educational Society for the construction of the Kamala Nehru Hostel.	0.20	0.20	Interest-free. Repayable in sixteen years commencing from 1955-56.
For development of Minor Ports.	0.91	0.91	Repayable with interest at 4½ per cent per annum in eighteen equated annual instalments. Interest-free for the first twelve years.
Loan for Minor Irrigation Schemes in the National Extension Service Blocks.	4.48	4.11	Repayable in twelve annual equated instalments with interest at 4-1/8 per cent per annum.
Loan for Community Development Projects.	2.87	2.87	Repayable in twelve years with interest at 4 per cent per annum. Annuity commences in September 1956.
Value of the stock of food-grains, fertilizers, etc., held in the present Madras State on 1st October 1953 (treated as a short-term loan).	3,69.41	..	Repayable with interest at 3 per cent per annum. This is to be adjusted against the value of the surplus stocks of rice sold to the Government of India consequent on decontrol.
1954-55—			
For financing Manimuthar, Aranar, Walayar, Mangalam, Sathanur and Krishnagiri Projects.	2,00.00	2,00.00	Loan from the Special Development Fund. Repayable in seven equated annual instalments with interest at 4 per cent per annum commencing from 1958-59. Interest alone payable during the first three years (1955-56, 1956-57 and 1957-58).
For Rural Electrification Schemes.	1,00.00	1,00.00	Do.

26th February 1955]

*B. Loans raised by the present Madras Government on or after
1st October 1953—cont.*

When obtained and description of loan.	Total amount.	Amount expected to be outstanding on 31st March 1955.	Remarks.
(1)	(2)	(3)	(4)
RS.	RS.		
LAKHS.	LAKHS.		
1954-55—cont.			
For financing the Vaigai, Amaravathi and Mettur Canals Irrigation Schemes.	1,30.00	1,30.00	Special assistance for permanent improvements to scarcity areas. Loan expected to be drawn before 31st March 1955.
Share in National Plan Loan.	5,00.00	5,00.00	Repayable in October 1965. Interest alone payable half-yearly at 3-7/8 per cent per annum.
Special Minor Irrigation Schemes.	30.00	30.00	Repayable in fifteen annual equated instalments with interest at 4½ per cent per annum.
Tractor Reclamation Schemes (Hire Purchase System).	4.60	4.60	Do.
For re-lending to the Corporation of Madras for their City Sewage Utili- zation Schemes.	16.00	16.00	Repayable in ten equated annual instalments with interest at 4 per cent per annum.
For re-lending to the Madras State Handloom Weavers' Co-operative Society.	33.00	33.00	Interest-free. Repayable in five annual equal instalments.
Loan for Cotton Extension Scheme.	3.00	..	Short-term loan. Repayable on or before 31st March 1955.
For re-lending to Small Scale Industries.	3.50	3.50	Repayable with interest at 3½ per cent per annum in nine equated annual instalments commencing from 1955-56.
For re-lending to the National Educational Society for the construction of the Kamala Nehru Hostel.	0.20	0.20	Interest-free. Repayable in sixteen years commencing from 1955-56.
Loan for the purchase and distribution of fertilizers.	1,16.80	1,16.80	Repayable with interest at 3 per cent per annum on or before 30th June 1955.
Other items (Loans for Com- munity Development Blocks N.E.S. areas, etc).	62.90	62.90	Loans expected to be drawn before 31st March 1955 as per Revised Estimate for 1954-55.
Total ..	17,92.04	14,03.38	

[26th February 1955]

APPENDIX IV.

STATEMENT SHOWING THE DETAILS OF EXPENDITURE ON THE SCHEMES
INCLUDED IN THE FIVE-YEAR PLAN.

Madras State Five-Year Plan.

(1) Main Heads of Development.	Provision made in the Five- Year Plan.		Expenditure incurred to end of 1953-54.		Revised Estimate, 1954-55.		Budget Estimate, 1955-56.		Total of expenditure incurred in the first three years and estimated expenditure for the last two years.	
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.
I. Agriculture and Rural Development—										
A. Agriculture	9,02	5,68	2,23	1,28	9,19					
B. Animal Husbandry	56	22	10	15	47					
C. Dairying and milk supply	13	9	1	3	13					
D. Forests	75	12	6	7	25					
E. Co-operation	17	6	4	3	13					
F. Fisheries	49	26	6	5	37					
G. Rural Development	30	31	7	6	44					
Total I	11,42	6,74	2,57	1,67	10,98					
II. Major Irrigation and Power projects—										
A. Irrigation projects	20,19	11,17	4,17	6,19	21,53					
B. Power projects	30,86	13,37	7,14	11,40	31,91					
Total II	51,05	24,54	11,31	17,59	53,44					
III. Industry—										
A. Cottage industry	44	36	7	9	52					
B. Other industries	1,28	78	19	21	1,18					
Total III	1,72	1,14	26	30	1,70					

26th February 1955]

STATEMENT SHOWING THE DETAILS OF EXPENDITURE ON THE SCHEMES
INCLUDED IN THE FIVE-YEAR PLAN—*cont.**Madras State Five-Year Plan—cont.*

Main Heads of Development.

(1)	(2) Provision made in the Five- Year Plan.	(3) Expenditure incurred to end of 1953-54.	(4) Revised Estimate, 1954-55.	(5) Budget Estimate, 1955-56.	(6) Total of expenditure incurred in the first three years and estimated expenditure for the last two years.
	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.	RS. LAKHS.
IV. Transport (Roads)—					
Highways	3.58	2.15	42	56	3.13
V. Social Services—					
A. Education	4.94	1.54	99	1.43	3.96
B. Medical	2.48	1.72	34	35	2.41
C. Public Health	5.18	2.00	96	2.58	5.54
D. Housing	1.90	1.06	28	27	1.61
E. Amelioration of Backward Classes.	4.16	2.38	1.03	1.08	4.49
Total V ..	18.66	8.70	3.60	5.71	18.01
Total State Plan—					
I to V	86.43	43.27	18.16	25.83	87.26

NOTE.—The figures for Community Development Projects, etc., which are excluded from the above statements, are as shown below :—

Community Development Projects, National Extension Services and Local Development Works including contributions from the public.	6.41	56	2.82	3.47	6.85
--	------	----	------	------	------

[26th February 1955]

1955-56-ம் வருஷத்திய வரவு செலவுத் திட்டம்.

1955-ம் ஆண்டு பிப்ரவரி 26-ந் தேதி சென்னை சட்ட சபையில் நிதி அமைச்சர் திரு. சி. சுப்ரமணியம் அவர்களின் உரை.

சுபநாயகர் அவர்களே,

ஐந்தாண்டுத் திட்டம்.

நான் இச்சபை முன் 1955-56-ம் ஆண்டின் வரவு செலவுத் திட்டத்தை சமர்ப்பிக்கின்றேன். இவ்வாண்டு (1955-56), முதல் ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தின் கடைசி வருஷமாக அமைந்துள்ளது. இந்த ஐந்தாண்டுத் திட்டம் 1951-ம் ஆண்டின் ஆரம்பத்தில் வகுக்கப்பட்டபோது, நம் ராஜ்யம் ஆந்திரத்துடன் சேர்ந்து ஒரே ராஜ்யமாகியிருந்தது. 1953-ல் ராஜ்யப் பிரிவினைக்குப்பின், ஐந்தாண்டுத் திட்டமும் இரு ராஜ்யங்களுக்குரியவாறு தனித்தனித் திட்டங்களாகப் பிரிக்கப் பட்டது.

சென்னை ராஜ்யத்துக்குரிய பகுதியில் சில மாறுதல்கள், கூடுதல்களுடன் புதுத் திட்டம் உருவாக்கப்பட்டது. இத் திட்டத்தின்படி, ராஜ்ய அரசாங்க நிதியைக்கொண்டு நிறைவேற்றவேண்டிய திட்டங்களுக்காக 86 கோடியே 43 லட்ச ரூபாய் வரை செலவு செய்யவேண்டுமென கணக்கிடப்பட்டது. தவிர, சமுதாய அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் (Community Development Projects), தேசிய வளர்ச்சித் திட்டங்கள் (National Extension Service), ஸ்தல அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் (Local Development Works) போன்ற, பெரும்பாலும் மத்திய அரசாங்க நிதியைக்கொண்டு நடத்தவேண்டிய திட்டங்களுக்கு 6 கோடியே 41 லட்ச ரூபாய் செலவாகுமென மதிப்பிடப் பட்டிருந்தது. ஆக மொத்தம், திட்டத்தின் மதிப்பு 92 கோடியே 84 லட்ச ரூபாய். முதல் மூன்று ஆண்டுகளில், அதாவது 1954-ஆம் மார்ச்சு 31-ந் தேதி முடிய, ராஜ்ய நிதியைக்கொண்டு நடத்தவேண்டிய திட்டங்களுக்காக 43 கோடியே 27 லட்ச ரூபாய் செலவு செய்யப்பட்டது. இது மொத்தத் தொகையில் பாதி. ஆரம்ப ஆண்டுகளில் மழையின்மையினால் நிவாரணத் திட்டங்களுக்காகப் பெருவாரியான செலவு செய்யும் அவசியம் ஏற்பட்டு, அதனால் நம் நிதி நிலைமை பெரிதும் பாதிக்கப் பட்டதன் காரணமாக திட்டத்தின் முன்னேற்றம் மிகவும் தடைப்பட்டது. நடப்பு ஆண்டில், அதாவது திட்டத்தின் நான்காவது ஆண்டில், 18 கோடியே 16 லட்சம் ரூபாய் செலவிடப்படும் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. ஆகவே 1955-56-ல் திட்டப்படி செலவு செய்ய எஞ்சி நிற்கும் தொகை 25 கோடி ரூபாய். இந்த வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் இதற்காக ஒதுக்கப்

26th February 1955]

பட்டுள்ள தொகையோ 25 கோடியே 83 லட்ச ரூபாய். ஆகவே, நம் ராஜ்யத் திட்டத்தை பூரணமாக நிறைவேற்றும் நிலையில் இருக்கிறோம். ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் பாதி காலங்கடந்த பின்தான், மத்திய அரசாங்க நிதியைக்கொண்டு நிறைவேற்ற வேண்டிய திட்டங்களாகிய சமுதாய அபிவிருத்தித் திட்டம், தேசிய வளர்ச்சித் திட்டம், ஸ்தல அபிவிருத்தித் திட்டம் ஆகியவை தொடங்கப்பட்டன. ஆகையால் அந்த இனங்களுக்காக மொத்தம் செலவு செய்யத் திட்டமிட்டிருந்த 6 கோடியே 41 லட்ச ரூபாயில் 56 லட்ச ரூபாய் மட்டுமே 1954-ம் ஆண்டு மார்ச்சு மாதக் கடைசிவரை செலவு ஆயிற்று. அந்தத் திட்டங்கள் இப்பொழுது துரிதமாக முன்னேறிவருவதால், நடப்பு ஆண்டில் 282 லட்ச ரூபாயும், அடுத்த ஆண்டில் 347 லட்ச ரூபாயும் செலவு ஆகும் என்று எதிர்பார்க்கப் படுகிறது. நாம் எதிர்பார்க்கும்படியே காரியத்தில் உருவானால், இத்துறையிலும் ஐந்தாண்டுத் திட்டம் முற்றிலும் நிறைவேற்றப்படும். வரவு செலவுத்திட்ட உரையின் ஆங்கிலப் பதிப்புடன் இணைக்கப்பட்டுள்ள நான்காவது அனுபந்தத்தில், திட்டச் செலவை முக்கியமான இலாகாவாரியாகப் பாகுபடுத்திக் காட்டியிருக்கிறது. திட்டமிட்டபடி மொத்தத் தொகையும் செலவு செய்யப்படுகிற போதிலும், தவிர்க்க முடியாத சில காரணங்களால், ஒரு சில இனங்களில் திட்ட மிட்டதைவிடக் குறைவாகச் செலவு செய்யப்படுகிறது. உதாரணமாக, “வனங்கள்” என்ற இனத்தில் செலவு செய்யத் திட்டமிட்டிருந்த தொகையைவிட 50 லட்ச ரூபாய் குறைவாகச் செலவு செய்யப்படும். இதற்குக் காரணம் என்னவெனில் : வனங்களை வளர்க்கவும் நிலவளப் பாதுகாப்புக்கும், சில புது வேலைகள் சமீபத்தில்தான் ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் சேர்க்கப் பட்டன. மத்திய அரசாங்கம் இவைகளுக்கு எவ்வளவு நிதி உதவி செய்யலாம் என்பது சம்பந்தமாக இன்னும் கடிதப் போக்குவரத்து நடந்துவருகிறது. ஐந்தாண்டுகளில் செலவு செய்யவேண்டிய தொகையை முன்கூட்டியே மதிப்பிட வேண்டியிருக்கும்போது, இத்தகைய சிறிய வேறுபாடுகள் எழுவது இயல்பே. அடுத்த திட்டத்தில் இவை ௬0 செய்யப்படும்.

2. திட்டத்தின் முக்யத்துவத்தை நன்கு உணர்வதற்கு, திட்டச் செலவு திட்டத்தில் சேர்ந்த செலவுக்கும், திட்டத்துக்குப் புறம்பான செலவுக்கும் இடையே உள்ள வேறுபாடுகளைச் சரியாக அறிந்து கொள்ளவேண்டியது அவசியம். ஒரு திட்டத்தின் நோக்கம், மக்களுக்கு புதிய வசதியை உண்டாக்கித் தருவது என்றிருந்தால் தான், அத்திட்டம் ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தின் அம்சமாகக் கருதப்படும். ரெவின்யூ, நீதி மன்றங்கள், சிறைச்சாலைகள், போலீசு

[26th February 1955]

ஆகிய அரசாங்க இலாக்காக்கள் அமைதியைக் காக்கவும், சீரான நிர்வாகத்துக்கும் இன்றியமையாதவைதான். ஆனால் இந்த இலாக்காக்களுக்காக செலவு செய்யப்படும் பெருந்தொகைகள் ஐந்தாண்டுத் திட்டத்துக்குப் புறம்பானவை. இத்தனை ஆண்டுகளாக கல்வி, பொது சுகாதாரம், கூட்டுறவு, தொழிலாளர் நலன் ஆகிய சமுதாய நலப்பணிகளுக்காக செலவு செய்த தொகையெல்லாம் கூட, ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தின் கீழ்சேராது; ஏனென்றால் அப்பணிகளால், மக்களுக்குப் புதிய வசதிகள் பிறக்கவில்லை. ஆனால் புது பள்ளிக்கூடம் கட்டுவது, புது சாலை அமைப்பது, புது விவசாயப் பண்ணை அமைப்பது, பழைய சிகிச்சை சாலை அல்லது நீர்ப்பாசன வசதியை விரிவாக்குவது போன்றவற்றால் ஏற்படும் செலவு, ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தின் கீழ் வரும். சென்னையில் உள்ள ஜெனரல் ஆஸ்பத்திரி அல்லது மாகாணக் கல்லூரி ஆகியவற்றின் பராமரிப்புக்கான செலவுகள், ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் சேரா. ஏனென்றால் திட்டம் வகுக்கப்பட்டபோதே இவையெல்லாம் இருந்தன. ஆனால் மதுரையில் புதிதாகத் துவங்கியுள்ள மருத்துவக் கல்லூரி, ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் சேரும். நீர்ப்பாசன, மின்சாரத் துறைகளில் புதிய திட்டங்கள் எல்லாம், சிறியனவாயினும் சரி, பெரியனவாயினும் சரி, திட்டத்தில் சேரும்; பழைய திட்டங்களுக்குப் புதிதாகச் செய்யப்படும் நிரந்தர அபிவிருத்திகளும் திட்டத்தில் சேரும். திட்டம் புதியதா, அதனால் மக்களுக்குப் புதிய வசதி பிறக்குமா என்பதைக்கொண்டே இது தீர்மானிக்கப் படவேண்டும். வரவு செலவுத் திட்டத்தில், கல்விக்காக ஒதுக்கப் பட்டுள்ள தொகை 10 கோடியே 20 லட்ச ரூபாய். ஆனால் இதில், புதிதாகக் கொண்டு வரப்பட்டுள்ள திட்டங்களுக்காகச் செலவு செய்யப்படும் ரூபாய் 131 லட்சம் மட்டுமே, ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் சேரும். ஆகவே, ஐந்தாண்டுத் திட்டத்துக்காக இந்த வரவு செலவுத் திட்டத்தில் ஒதுக்கப்பட்டுள்ள 29 கோடியே 30 லட்ச ரூபாய், அபிவிருத்தி, சமூக நலப்பணிகளில் இந்த ஆண்டில் நாம் அடையும் முன்னேற்றத்தைக் குறிக்கிறது என்பதைக் கனம் அங்கத்தினர்கள் கவனிக்கவேண்டும்.

திட்டத்தின் குறிக்கோள்கள்.

3. இத்துணை கோடிக்கணக்கில் செலவு செய்தும், ராஜ்யத்தின் பொருளாதாரத்தில் குறிப்பிடத்தக்க அளவு மாற்றம் ஏற்படவில்லை என்பது உண்மையே. பல நூற்றாண்டுகளாக நம்மைப் பீடித்துள்ள வறுமையை எளிதில் களையமுடியாது; மேலும் பல ஆண்டுகள் உறுதியுடன் முயற்சி செய்தால் ஒழிய அதைப் போக்க இயலாது. ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தை வகுத்தவர்கள், முதல் திட்ட காலத்துக்குள் நாம் பெறக்கூடிய பலன்கள் பற்றி வீண் கனவில் மூழ்கிவிடவில்லை. திட்டம் வகுக்கப்பட்ட

26th February 1955]

காலத்தில், நாட்டின் வருவாய் அமைப்பே சிதறிவிடுமோ என்று அஞ்சும் அளவுக்குப் பரவியிருந்த பண வீக்கத்தைக் கட்டுப்படுத்துவது; அயல் நாட்டு நாணயப் பரிவர்த்தனையை அபாயகரமான அளவு வேகமாகப் பாதித்து வந்த உணவுப் பற்றாக்குறையைச் சமாளிப்பது; நம்முடைய இயந்திரத் தொழில், போக்குவரத்து அமைப்புகளில் இருந்த குறைபாடுகளைத் திருத்தி, அதன் மூலம் தீவிர முன்னேற்றத்துக்கான புதிய திட்டத்தை வகுப்பதற்கு வழிசெய்வது ஆகிய பொதுவான குறிக்கோள்களுடனே முதல் ஐந்தாண்டுத் திட்டம் வகுக்கப் பட்டது. இப்பொழுதோ, பண வீக்கம் கட்டுப்படுத்தப் பட்டுள்ளது என்பது மட்டுமல்ல; உணவுப் பொருள் விலை வாசிகள் சரிந்துவரும் போக்கைத் தடுக்க நடவடிக்கை எடுக்க ஆலோசனை செய்யவேண்டிய நிலைக்கு வந்துள்ளோம். சமீப ஆண்டுகளில் முதல் தடவையாக, உணவுப் பொருட்களின் ஏற்றுமதியை நாம் அனுமதித்துள்ளோம். இயந்திரத் தொழில்களில் உற்பத்தி குறிப்பிடத்தக்க அளவு அதிகரித்துள்ளது. தற்போதைய தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்யும் அளவுக்குப் போக்குவரத்து முறை முன்னேறியுள்ளது. திட்டத்தில் நாம் நிர்ணயித்துக்கொண்ட இலக்குகள் பிரமாதமாக இல்லாமல் சாமானியமாகவே இருக்கலாம். ஆனால் அவற்றை அடைவதில் நாம் குறிப்பிடத்தக்க அளவு வெற்றி கண்டுள்ளோம் என்பதை யாரும் மறுக்கமுடியாது. அதைவிட அரிய முக்கியத்துவம் வாய்ந்தது எதுவெனில், கிராமங்களில் வசிப்பவர்கள் கூட, திட்டம் வகுக்க வேண்டியதன் அவசியத்தையும் அடிப்படையையும் பொதுப்படையாக உணர்ந்துள்ளனர் என்பது. குடியாட்சிக் கொள்கைப்படி ஆளப்படும் ஒரு நாட்டுக்கு இது மிக முக்கிய அடிப்படையான சாதனையாகும். பின்தங்கிய நிலையில் உள்ள பொருளாதார அமைப்பில், திட்டம் வகுத்துச் செயலாற்றுவதென்றால், உடனடியாக ஏற்படும் சில கஷ்டங்களைப் பொறுத்துக்கொள்ளவும் தியாகங்கள் செய்யவும் மக்கள் சித்தமாய் இருக்கவேண்டும். நாளடைவில் தங்கள் சொந்த நலனை முன்னிட்டு இவை அவசியம் என்பதை மக்கள் உணர்ந்து அக்கஷ்டங்களை ஏற்றுக்கொள்ள முன்வருவார்கள். ஆகவே நாம் தற்போது நம் முன்னேற்றம் சற்று நிதானமாக இருப்பதைக் கண்டு மனம் தளர வேண்டியதில்லை. இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தின் மூலம் இன்னும் வேகமாக முன்னேறுவதற்கு இப்பொழுது அடிகோலியுள்ளோம் என்பதில் நாம் ஆறுதல் காணலாம். இந்த வரவுசெலவுத் திட்டத்தின் அம்சங்களை விளக்கிய பின்பு இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டம் பற்றி இவ்வுரையில் நான் குறிப்பிட விரும்புகிறேன்.

[26th February 1955]

நீர்ப்பாசனம்.

4. நமது நீர்ப்பாசனத் திட்டங்கள் வேகமாக முன்னேறி வருகின்றன. கீழ் பவானித் திட்டம் பூர்த்தியாகிவிட்டது. அத்திட்டத்தின் கீழ் திட்டமிட்டபடி 2 லட்ச ஏக்கராக்களுக்கு அநேகமாய் இந்த ஆண்டில் நீர்ப்பாசன வசதி ஏற்படும். மலம்-புழை, மணிமுத்தாறு, மேட்டுர் கால்வாய் திட்டங்கள் இந்த ஆண்டுக்குள் அநேகமாய் பூர்த்தி அடையும். அமராவதி, வைகை, சாத்தனூர், கிருஷ்ணகிரி ஆகிய புதிய திட்டங்கள் அனைத்திலும் வேலை தொடங்கிவிட்டது. அடுத்த ஐந்தாண்டுத் திட்ட ஆரம்ப ஆண்டுகளிலேயே அவை பூர்த்தி அடையும். எஞ்சினீயர்கள் கோரிய அளவு இத்திட்டங்கள் அனைத்துக்கும், வேண்டிய தொகை முழுவதும் வரவு செலவுத் திட்டத்தில் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. சிறிய நீர்ப்பாசன திட்ட வேலைகளுக்கும், குளங்களைப் புதுப்பிப்பதற்கும் நடப்பு ஆண்டில் ஒதுக்கப்பட்ட தொகை 75 லட்ச ரூபாய். இது வரவு செலவுத்திட்ட ஆண்டில் 125 லட்ச ரூபாயாக உயர்த்தப்பட்டுள்ளது. இச்சிறிய திட்டங்களினால் கிடைக்கும் நன்மைகள் எல்லா மாவட்டங்களுக்கும் கிடைக்கும்படி ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளது. குளங்கள் அபிவிருத்தி வேலைகள் உள்பட நீர்ப்பாசனத்துக்காக ஒதுக்கப்பட்டுள்ள மொத்த தொகை 746 லட்ச ரூபாய். இந்த ஆண்டில், அவசியம் ஏற்படும் அளவுக்கு இன்னும் அதிகத் தொகை ஒதுக்கித் தரமுடியும். ஆனால் நமது நிலமட்ட நீர்வளம் குறைந்த அளவில்தான் உள்ளது. ஆகவே நிலத்திற்கு அடியில் உள்ள நீர்வளத்தை எவ்வளவு அதிகம் உபயோகிக்க முடியுமோ அவ்வளவு உபயோகிப்பது அவசியமாகிறது. இதைக் கருதியே வடிமுனைக் கிணறுகளும் (filter point wells), குழாய்க் கிணறுகளும் (tube wells) விரிவாகத் தோண்டும் திட்டமொன்றை மேற்கொள்ள அரசாங்கம் உத்தேசித்துள்ளது. இத்திட்டங்களுக்காக இந்த வரவு செலவுத்திட்ட ஆண்டில் நாம் சுமார் 100 லட்ச ரூபாய் செலவு செய்யக்கூடும்.

மின்சாரம்.

5. நீர்ப்பாசனத் திட்டங்களைப்போலவே மின்சாரத் திட்டங்களிலும், குறிப்பாகக் கிராமங்களில் மின்சார வசதிகளைப் பெருக்குவதில், நாம் கணிசமான முன்னேற்றம் அடைந்து வருகிறோம். ஏறக்குறைய 2,200 கிராமங்கள் மின்சார சக்தி பெற்று இந்த ஆண்டின் ஆரம்பம் வரை 25,000 பம்பு செட்டுகள் மின்சார சக்தியால் இயங்க வசதி செய்யப்பட்டுள்ளது. இந்த ஆண்டில் இன்னும் 300 கிராமங்கள் மின்சார வசதி பெறும் என்றும், இவ்வசதி பெற்றுள்ள கிராமங்களின் எண்ணிக்கை 2,500 ஆக உயரும் என்றும் எதிர்பார்க்கலாம். கிராமங்களில் மின்சாரத்தைப் பெருக்குவதற்கு, வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் ஒதுக்கப்பட்டுள்ள தொகை 764 லட்ச ரூபாய். நடப்பு ஆண்டில் ஒதுக்கப்பட்ட தொகையைப் போல் இது இரு

26th February 1955]

மடங்கு ஆகும். இந்தத் தொகையைக்கொண்டு, வரவு செலவுத் திட்ட ஆண்டில் இன்னும் 600 கிராமங்களுக்கு மின்சார வசதியை விஸ்தரிக்கமுடியும் என்று நம்பலாம். இப்போது போகும் வேகத்தில், ஆண்டுக்கு ஆயிர கிராமங்களுக்கு மின்சாரத்தைப் பரப்பவேண்டும் என்று இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ள இலக்கை விரைவில் அடைய முடியும். இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில், கிராமப்புறங்களில் பெரும் பகுதியை நமது மின்சார இணைப்பின் (electric grid) கீழ் கொண்டுவர முடியும் என்று எதிர்பார்க்கலாம். இதற்கிடையே, பெரியாறு மின்சாரத் திட்டத்தில் (Hydro-electric Scheme) வேலை தொடங்கிவிட்டது. சென்னை நீராவி மின்சார நிலைய அமைப்பை (Thermal plant) விரிவாக்கும் வேலைகளும் துரிதப்படுத்தப்படுகின்றன. மின்சாரத்துக்காக, வரவு செலவுத் திட்டத்தில் ஒதுக்கப்பட்டுள்ள மொத்தத் தொகை 11 கோடியே 40 லட்ச ரூபாய். மின்சார இலாகா அமைக்கப்பட்ட பின்பு, எந்த ஆண்டிலும் இவ்வளவு பெரிய தொகை ஒதுக்கப்படவில்லை.

6. நெய்வேலியில் பழுப்பு நிலக்கரி சுரங்கங்களைப்பற்றி பழுப்பு நிலக்கரி நடைக்கும் சோதனைகளில் இப்பொழுது மிகத் திருப்திகரமான கட்டத்தை அடைந்திருக்கிறோம். ஏறக்குறைய 80 லட்ச ரூபாய் செலவில் தொடங்கப்பட்ட பூர்வாங்க சோதனைத் திட்டம், பூர்த்தியடையும் தருவாயில் உள்ளது. இத்திட்டத்தைப் பற்றியிருந்த சந்தேகங்கள் நீங்கி, வெற்றிகரமாக இத்திட்டத்தை நிறைவேற்ற முடியும் என்பதற்கான பல அம்சங்கள் ஊர்ஜிதமாயிருக்கின்றன. அக் கனிப்பொருளைப் பயன்படுத்தத் தொழில்முறைத் திட்ட அறிக்கை ஒன்று, பிரிட்டிஷ் நிபுணர்களால் ஏற்கனவே தயாரிக்கப்பட்டுள்ளது. அந்த அறிக்கையை ஆராய்ந்த பின், இத்திட்டத்தில் முக்கிய பங்கு கொள்ள இந்திய அரசாங்கம் தீர்மானித்து, மேல் நடவடிக்கைகளைக் கண்காணிக்க இந்த ராஜ்ய அரசாங்கத்தின் பிரதிநிதிகள் மூவர் கொண்ட கமிட்டி (High Power Committee) ஒன்றை அமைத்துள்ளனர். இந்த ஆண்டு ஜனவரி முதல் தேதிக்குப் பின் ஏற்படும் செலவு பொறுப்பை அவர்களே ஏற்றுக்கொண்டுள்ளனர். பெரு அளவில் மின்சார சக்தி உற்பத்தி செய்வது, தென்னிந்தியாவின் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்யும் அளவு செயற்கை எரு உற்பத்தி செய்ய வசதிகொண்ட அம்மோனியம் சல்பேட் உற்பத்திசாலை ஒன்றை அமைப்பது, தொழிற்சாலைகளிலும் வீடுகளிலும் எரி பொருளாகப் பயன்படுவதற்குப் பழுப்பு நிலக்கரியை மாற்ற ஒரு இயந்திர அமைப்பை நிறுவுவது ஆகியவற்றிற்கு அந்தத் திட்ட அறிக்கை யோசனை கூறியுள்ளது. இத்திட்டம் முன்னேறினால், பெயிண்டு,

[26th February 1955]

வார்னிஷ், பீங்கான் போன்ற பல உப தொழில்கள் ஏற்படவும், மோட்டார் 'ஸ்பிரிட்' உற்பத்தி செய்யவும் இடமுண்டு. இப்பொழுது ஆலோசனையில் உள்ள திட்டத்துக்குச் சுமார் 60 கோடி ரூபாய் செலவாகும் என்று மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. இத்தொகை முழுவதையும் மத்திய அரசாங்கமே தரும். பருவ மழை தவறினாலும் பாதிக்கப்படாத அளவுக்கு நமது மின்சார அமைப்பு இத்திட்டத்தின் மூலம் பலப்படுத்தப்படும் ; கிராமங்களுக்கு மின்சாரத்தைப் பரப்பும் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்யும் அளவுக்கு மின்சார சக்தி உற்பத்தியும் விரிவுபடும். இதை ஒட்டி பெருவாரியாக இயந்திரத் தொழில் வளர்வதன் பயனாய் பல் வேறு துறைகளிலும் எழும் நன்மைகள் நம் ராஜ்யத்தைச் சேரும் என்பது மட்டுமல்ல ; இத்தொழில் திட்டத்தின் நிகர லாபத்தில் கால் பங்கும் நம் ராஜ்ய அரசாங்கத்துக்குக் கிடைக்கும். இந்த வரவுசெலவு திட்ட ஆண்டு முடிவதற்குள் இந்த மகத்தான தொழில் முயற்சி தொடங்கப்படும் என்று நாம் நம்பலாம்.

கிராமங்களுக்குத் தண்ணீர் வசதி.

7. கிராமங்களுக்குக் குடி தண்ணீர் வசதி செய்து தருவதில் நாம் சமீபத்தில் ஓரளவு முன்னேற்றம் காண முடிந்துள்ளது. கிராமவாசிகளுக்கு இந்த வசதி செய்து தர, நடப்பு ஆண்டில், ராஜ்ய நிதியிலிருந்து 40 லட்ச ரூபாயும், ஸ்தல அபிவிருத்தித் திட்டத்தின் (Local Development Programme) கீழ், மத்திய அரசாங்கத்திலிருந்து 30 லட்ச ரூபாயும் செலவு செய்ய ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. இத்திட்டங்களால் நன்மை அடையவிருக்கும் மக்கள், செலவில் கால் பங்கிலிருந்து அரைப் பங்கு வரை ஏற்றுக்கொள்ள முன்வருவார்கள் என்றும் எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. ஆகவே இந்த ஆண்டில் ஒரு கோடி ரூபாய்க்கு மேல் மதிப்புள்ள வேலைகளைச் செய்ய முடியும். ஒரு சில கிராமங்களைச் சேர்த்து குழாய்கள் மூலம் தண்ணீர் வழங்கும் கூட்டுத் திட்டங்கள் சில வகுக்கப்பட்டு வருகின்றன. இத்திட்டத்தை நடத்த கலெக்டர்களுக்கு உதவி செய்ய சுகாதார எஞ்சினியர்கள் இதற்கென நியமிக்கப்பட்டுள்ளனர். ஆண்டுக்கு 3,500 கிணறுகள் வெட்டுவதன் மூலமும், 50 கூட்டுத் திட்டங்கள் வகுப்பதன் மூலமும் வருஷம் ஒன்றுக்கு 4,000 கிராமங்களுக்குக் குடி தண்ணீர் வசதி செய்துகொடுக்க ரெவின்யூ போர்டு திட்டமிட்டு முயற்சித்து வருகிறது. இந்த ஆண்டில் பெற்ற அனுபவத்தின் பயனாய், வரவுசெலவுத் திட்ட ஆண்டில் இன்னும் அதிக முன்னேற்றம் காணமுடியும் என்று நம்பலாம் ; அதற்காகப் போதுமான தொகை ஒதுக்கி வைக்கப்பட்டுள்ளது. இப்பொழுது ராஜ்யத்தில் குடி தண்ணீருக்காக 15,000 பொதுக் கிணறுகள் உள்ளன. இதே வேகத்தில் சென்றால், இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்ட காலத்துக்குள்

26th February 1955]

கிராமங்கள் ஒவ்வொன்றிலும் கிணறு வசதி செய்து கொடுக்க முடியும் என்று எதிர்பார்க்கலாம், காலராவால் பெரிதும் பாதிக்கப்படும் டெல்டா கிராமங்களுக்குச் சுத்தமான குடிதண்ணீர் தரக் கூட்டுத் திட்டங்கள் வகுக்கவும் முயற்சி செய்யப்பட்டு வருகிறது. மத்திய அரசாங்கம் சுமார் 60 லட்ச ரூபாய் மானியம் தர இசைந்துள்ளனர். மேலும் 60 லட்ச ரூபாய் அக் கிராம மக்களிடமிருந்து பெறவேண்டும் ; அல்லது ராஜ்ய நிதியிலிருந்து தரவேண்டும். இந்த வரவுசெலவு ஆண்டில் இவ்வேலைகள் பெரும் அளவு நடைபெறும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. காவேரி, வைகை, தாமிரபரணி ஆற்றுக் கரைகளிலுள்ள சுமார் 500 கிராமங்கள் இதன் பயனை அடையலாம்.

8. நகரங்களுக்குத் தண்ணீர் வசதி செய்வதிலும், கழிவு நீர்ப் நகரங்களில் தண்ணீர் வசதி. போக்குத் திட்டங்களிலும் (drainage schemes) நாம் இதுவரை, போதிய பணவசதி இல்லாத காரணத்தால், அதிக முன்னேற்றம் காண இயலவில்லை. இந்த வரவுசெலவுத் திட்ட ஆண்டுக்குள் பயன்படுத்த, சுமார் 250 லட்ச ரூபாய் நமக்குக் கடன் தர இந்திய அரசாங்கம் சமீபத்தில் சம்மதித்துள்ளது. இதற்குத் தேவையான நிர்வாக அமைப்பு நிறுவப்பட்டு வருகிறது. இயந்திர வடிகட்டிகள் அமைக்கவும் தற்போதைய தண்ணீர் விநியோக முறைக்கு அபிவிருத்திகள் செய்யவும் சென்னை நகர சபைக்குச் சுமார் 60 லட்ச ரூபாய் கடன் தரப்படும். இந்த வேலைகளை நகர சபை தொடங்கிவிட்டது. இந்த வரவு செலவுத் திட்ட ஆண்டு முடிவுக்குள் அத் தொகை முழுவதையும் செலவு செய்துவிட முடியுமென்று நகர சபை எதிர்பார்க்கிறது. மங்கனூர், திருப்பூர், திருநெல்வேலி, மேலைப்பாளையம், சேலம், கோயமுத்தூர், மதுரை, கோபிசெட்டிப்பாளையம், கடலூர், திண்டுக்கல், கும்பகோணம் ஆகிய முனிசிபாலிட்டிகளுக்கு விரிவான தண்ணீர் விநியோகத் திட்டங்கள் தொடங்கப்பட்டுள்ளன. முனிசிபல் அதிகாரிகளிடமிருந்து தேவையான அளவு ஒத்துழைப்புக் கிடைத்தால், இத்திட்டத்திற்காக நாம் திரட்டியுள்ள, பயிற்சி பெற்ற அதிகாரிகளையும் சாதனங்களையும் துணை கொண்டு, இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டகாலத்துக்குள் ளாகவே, நமது பெரிய முனிசிபாலிட்டிகள் எல்லாவற்றிற்குமே குடி தண்ணீர்த் திட்டத்தைக் கொண்டுவரமுடியும் என்று எதிர்பார்க்கலாம். மிகுந்த செலவில் நடத்தப்படும் இத் திட்டங்களின் முழு நன்மையையும் நகரங்களில் வசிக்கும் மக்களே அடைவார்கள். ஆகவே பொதுவாக எல்லா மக்களிடமிருந்து வசூலிக்கப்படும் வரிப்பணத்திலிருந்து உதவியைப் பெரிதும் எதிர்பாராமல், இந்த நகரங்களில் உள்ள மக்களே அச் செலவின் உரிய பங்கை ஏற்றுக்கொள்வதுதான் நியாயம்.

[26th February 1955]

9. சமுதாய அபிவிருத்தித் திட்டங்களும் தேசிய வளர்ச்சித் திட்டங்களும், ஆரம்பத்தில் இயல்பாக ஏற்படும் இடையூறுகளைக் கடந்து, இப்பொழுது நல்ல முறையில் முன்னேறி வருகின்றன. சமுதாய அபிவிருத்தித் திட்டத்தின்கீழ் வகுக்கப்பட்டுள்ள வளர்ச்சித் திட்டம் இப்பொழுது 21 பகுதிகளில் (Blocks) நடந்து வருகிறது. ஒவ்வொரு பகுதியிலும் சுமார் 100 ரெவின்யூ கிராமங்கள் அடங்கியுள்ளன. இது தவிர தேசிய வளர்ச்சித் திட்டம் வேறு 48 பகுதிகளில் அமல் நடத்தப்படுகிறது. ஆகவே மொத்தம் 69 பகுதிகளில் வளர்ச்சித் திட்டம் நடைபெற்று வருகிறது. எனவே முதல் ஐந்தாண்டுத் திட்ட காலத்துக்குள், கிராமப் பகுதிகளில் கால் பங்கு பகுதியில் கிராம வளர்ச்சித் திட்டத்தைக் கொண்டுவரவேண்டுமென்று நாம் நிர்ணயித்திருக்கும் இலக்கை எய்திவிட்டோம். இன்னும் புதிதாக 36 பகுதிகளில் தேசிய வளர்ச்சித் திட்டத்தைக் கொண்டுவரவும், இப்போது இத்திட்டத்தின் கீழுள்ள பகுதிகளில் பதினான்கில், சமுதாய அபிவிருத்தித் திட்டமாகிய தீவிரத் திட்டத்தைக் கொண்டுவரவும், இந்தவரவு செலவுத் திட்டத்தில் வசதி செய்யப்பட்டுள்ளது. கிராமங்களில் பொறுப்பேற்க வேண்டிய ஊழியர்களுக்குப் பயிற்சி தரும் ஏற்பாடுகள் துரிதப்படுத்தப்படுகின்றன. இரண்டாவது திட்ட காலத்துக்குள் இந்த சமுதாய நலத் திட்டங்களின் நன்மைகள் ராஜ்யம் முழுவதற்கும் கிடைக்கும் படி செய்வதே நம் நோக்கம். ஆரம்பத்தில் பணமாகவோ, பண்டமாகவோ பொது மக்கள் இத் திட்டத்துக்கு உதவி செய்ய முன் வருவதில் அதிக ஆர்வம் காட்டவில்லை. இப்பொழுதோ, இந்த உதவி குறிப்பிடத்தக்க அளவு வளர்ந்துள்ளது என்பது மகிழ்ச்சிக்குரியது. கிராம மக்கள் இந்த ஆண்டில் தந்த உதவி, பணமாய் மதிப்பிடப்பட்டால் சுமார் 32 லட்ச ரூபாய் பெறும். இந்தத் திட்டங்களுக்காக நடப்பு ஆண்டில் 191 லட்ச ரூபாய் செலவு செய்ய ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. வரவு செலவுத் திட்ட ஆண்டில் இதற்காக 256 லட்ச ரூபாய் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது.

ஸ்தல அபிவிருத்தித் திட்டங்கள்.

10. ஸ்தல அபிவிருத்தித் திட்டங்களுக்கும் (Local Development Works) மக்களிடையே ஆதரவு மேலும் மேலும் பெருகி வருகிறது. ஸ்தல அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் என்பது, மத்திய அரசாங்கத்திடமிருந்து செலவுத் தொகையில் பாதியை மான்யமாகப் பெற்று, கிராம மக்கள் தங்கள் நன்மைக்காக மேற்கொள்ளும் சிறிய திட்டங்களைக் குறிக்கும் என்பதைக் கனம் அங்கத்தினர்கள் அறிவார்கள். தேசிய வளர்ச்சித் திட்டம், அல்லது சமுதாய அபிவிருத்தித் திட்டத்தின்கீழ் தீவிர வளர்ச்சித் திட்டம் நடைபெறாத பகுதிகளுக்கு மட்டுமே இத் திட்டம் பொருந்தும். இத்திட்டத்தின்கீழ் சென்ற ஆண்டு

26th February 1955]

அதிக வேலை செய்யமுடியவில்லை. ஆனால் சென்ற ஆண்டில் செலவு செய்யப்படாத 20 லட்ச ரூபாயும், நடப்பு ஆண்டில் செலவு செய்வதற்கு உள்ள 29 லட்ச ரூபாயும், இந்த ஆண்டு முடிவுக்குள் முழுவதும் பயன்படுத்தப்படும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. இவ்வேலைகளில் கிராம மக்களுக்கு உதவி செய்ய ஒவ்வொரு மாவட்டத்துக்கும் ஒரு விசேஷ எஞ்சினியரிங் உட்பிரிவு நியமிக்கப்பட்டுள்ளது. இந்தத் திட்டத்தின்கீழ் வேலைகளை அங்கீகரிப்பதற்குள்ள நிபந்தனைகளை, சமீபத்தில் அரசாங்கம் தளர்த்தியுள்ளது. இப்பொழுது, மூவாயிர ரூபாயும் அதற்குக் குறைவாகவும் செலவாகும் வேலைத் திட்டங்களை, விவரமான மதிப்பீடுகள் தயார் செய்யாமலும் முன்னதாகக் கண்காணிப்பு இல்லாமலும் கிராம மக்கள் தொடங்கி நடத்தலாம். தங்கள் தொகுதிகளில் உள்ள கிராமங்களில் இத்திட்டத்தில் மக்களை ஈடுபடுத்துவதன் மூலம் இத்துறையில் கனம் அங்கத்தினர்கள் அரிய சேவை செய்ய முடியும். இந்த இனத்தில் செலவு செய்வதற்குக் கிடைக்கும் தொகையைக்கொண்டு இன்னும் பல கிராமங்கள் இத்திட்டத்தைப் பயன்படுத்திக்கொள்ள முடியும்.

மாதர், குழந்தைகள் முன்னேற்றத்துக்காகத் திருமதி தூர்காபாய் தேஷ்முகத் தலைமையில் அமைக்கப்பட்டுள்ள மத்திய ஸ்தாபனமான சமூக நலக்குழு (Social Welfare Board) நாட்டில் பல்வேறு இடங்களில் பலவகையான சமூக முன்னேற்ற நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டுள்ளது. இத்தகைய சேவை நிலையங்கள் பதினேழு இந்த ராஜ்யத்தில் அமைக்கப்பட்டிருக்கின்றன. மத்திய சமூக நலக்குழு, ஒவ்வொரு நிலையத்துக்கும் 25,000 ரூபாய் மான்யம் தரும். தன் மாவட்டத்தில் உள்ள சேவைநிலையம் பயனுள்ள வேலை புரிந்துவருகிறது என்று மாவட்டக் கலெக்டர் அத்தாட்சி அளித்தால், ஒவ்வொரு நிலையத்துக்கும் 12,500 ரூபாய் வரை மான்யம் அளித்து இத்திட்டத்துக்கு உதவி செய்ய நம் ராஜ்ய அரசாங்கம் இசைந்துள்ளது. இதற்காக வரவுசெலவுத் திட்டத்திலும் பணம் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. இந்தத் திட்டத்தினால் இந்த நிலையங்கள் உள்ள இடங்களில் பெண்களுக்கும் - குழந்தைகளுக்கும் உருவான நன்மை ஏற்படும் என்று நம்புகின்றேன். அத்துடன் அன்றாட வாழ்க்கையில் எழும் அல்லல்களினால் சோர்வுற்றிருக்கும் அவர்களுக்கு இத்திட்டம் புது ஊக்கமும் உற்சாகமும் ஊட்டும் என்றும் நம்புகிறேன்.

11. போக்குவரத்து சாலை வேலைகளை நாம் நடப்பு ஆண்டில் சாலை அபிவிருத்தி பெரிதும் துரிதப்படுத்த முடிந்தது. பின்தங்கிய நிலையில் உள்ள பகுதிகளுக்கு வசதியளிக்கக் கூடியவையும் மற்ற ராஜ்யங்களுடன்

[26th February 1955]

இணைக்கக்கூடியவையுமான சாலைத் திட்டங்கள் பலவற்றுக்காக 138 லட்ச ரூபாய்வரை மான்யங்கள் அளிக்க இந்திய அரசாங்கம் சம்மதித்துள்ளது. இத்திட்டத்தின்படி 20 வேலைகள் தொடங்கப்பட்டுள்ளன ; இந்த வரவுசெலவுத் திட்ட ஆண்டுக்குள் இவ்வேலைகளில் நல்ல முன்னேற்றம் ஏற்படுமென்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. பம்பாயிலிருந்து குமரிமுனைவரை எல்லாப்பருவங்களிலும் பயன்படக்கூடிய பாதை அமைக்கும் பொருட்டுப் பாலங்களும் கல்வெட்டுகளும் அமைத்து, தார்த்தளம் போட்டு, மேற்குக் கடலோரச் சாலையை (West Coast Road) அபிவிருத்தி செய்யும் வேலைகள் தொடங்கிவிட்டன. அச்சாலையில் இந்த ராஜ்யத்தில் உள்ள பகுதிகளுக்கு இத்திட்டத்தின்படி சுமார் 2 கோடியே 82 லட்ச ரூபாய் செலவாகும். மத்திய சாலை நிதியில் (Central Road Fund) இந்த ராஜ்யத்துக்கு உரிய பங்கிலிருந்து, இந்த அபிவிருத்தி வேலைகளின் செலவில் பாதியை ஏற்றுக்கொள்ள இந்த அரசாங்கம் சம்மதித்திருந்தது. ஆனால் 1955 ஏப்ரல் முதல் தேதியிலிருந்து இந்த வேலைகளுக்காகும் முழுச்செலவையும் ஏற்றுக்கொள்ள இந்திய அரசாங்கம் இப்பொழுது இணங்கியுள்ளது. இதனால் மத்திய சாலை நிதியில் நம் பங்கை, நாம் வேறு இடங்களில் பயன்படுத்திக்கொள்ள வசதி ஏற்பட்டிருக்கிறது. இவ்வாறு கிடைத்துள்ள தொகையில் 30 லட்ச ரூபாயை அதிக பஸ் போக்குவரத்துள்ள ராஜ்ய சாலைகளின் பகுதிகளுக்குத் தார் ரோடு போட (black-top) அரசாங்கம் தீர்மானித்துள்ளது. தேசிய சாலைகள், ராஜ்ய சாலைகள், முக்கிய மாவட்ட பாதைகள் என்ற பிரிவுகள் கொண்ட நமது போக்குவரத்து சாலைகளுக்குப் பெரும் அபிவிருத்திகள் செய்ய இந்த வரவு செலவுத் திட்டத்தில் மொத்தம் சுமார் 172 லட்ச ரூபாய் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. அடுத்து வரும் ஆண்டுகளில் இன்னும் அதிகம் செலவு செய்ய இயலும் என்று எதிர்பார்க்கலாம்.

ஸ்தல ஸ்தாபனங்களுக்கு மான்யங்கள்.

12. கிராமப் போக்குவரத்து மார்க்கங்களில் முன்னேற்றம் காணும் திட்டங்களைப் பெரும் அளவில் எடுத்துக்கொள்ள இதுவரை இயலவில்லை ஸ்தல அபிவிருத்தித் திட்டம், தேசிய வளர்ச்சித் திட்டம் ஆகியவற்றின்கீழ் இத்துறையில் சில வேலைகள் நடந்து வருகின்றன. ஆனால் இவை மட்டும் போதா. சாலைகளைப் பராமரிப்பதில்தான் சிக்கல் எழுகிறது. இப்பொறுப்பு மாவட்ட மன்றங்களுக்கும் (District Boards) பஞ்சாயத்துகளுக்கும் பெரும் பாரமாகிறது ; இதை அவற்றால் தாங்க முடியவில்லை. ஸ்தல சுயாட்சி ஸ்தாபனங்கள் அரசாங்க மான்யங்களையே மிகப்பெரிதும் நம்பி நிற்பதால், உள்ளூர் மக்கள் சொந்த முயற்சி செய்து செயலாற்றும் சக்தியை

26th February 1955]

இழக்கும் நிலை ஏற்பட்டுவிட்டது. ஸ்தல ஸ்தாபனங்களின் வருவாயைப் பெருக்க வழிதேடுவது மிகவும் அவசரத் தேவையாக உள்ளது. ஆனால் அதை நீண்ட கால அடிப்படையில் செய்வதற்கு வழிகள் தேடி வசதிகள் செய்ய நாளாகும். அதற்கிடையே நாம் இப்பிரச்சினையை உடனடியாகத் தீர்ப்பதற்கு வழிகண்டாகவேண்டும். இது குறித்து அரசாங்கம் மிக ஆழ்ந்த ஆலோசனை செய்து, நிலத்தின் மீது புதுவரி விதிப்பதன் மூலம் ஸ்தல ஸ்தாபனங்கள் வருவாயைப் பெருக்கத் தீர்மானித்துள்ளனர். இந்த நடவடிக்கை மூலமாக ஆண்டுக்கு சுமார் 75 லட்ச ரூபாய் கிடைக்கக்கூடும். இத்தொகை ஸ்தல ஸ்தாபனங்களுக்கு நேரடியாக மான்யமாக வழங்கப்படும். புது வரிகளுக்கான யோசனைகளைப் பற்றிக் கூறுமிடத்து இதைப்பற்றிய விவரங்களைப் பின்னர் விளக்குவேன். இந்த 75 லட்ச ரூபாயும், சென்னை நகரம் நீங்கலாக மற்ற மாவட்டங்களுக்குப் பகிர்ந்து தரப்படும். இதில் சுமார் 25 லட்ச ரூபாய் பஞ்சாயத்துகளுக்கு வழங்குவதற்கென்று தனியாக ஒதுக்கப்படும். இந்த மான்யம், சாலை வேலைகளுக்காக மட்டுமே செலவு செய்யப்படவேண்டும் என்று ஒதுக்கப்படாது. ஆனால் இவ்வாறு தங்கள் வருவாய் பெருகியதன் பயனாய் கிராமப் போக்குவரத்துச் சாலைகளை அபிவிருத்தி செய்வதில், ஸ்தல ஸ்தாபனங்கள் அதிக அக்கறை காட்டிப் பொறுப்பேற்றுக் கொள்ள இயலும் என்று அரசாங்கம் நம்புகிறது. புதுப்பாதை வேலைகளுக்காக ஸ்தல ஸ்தாபனங்களுக்கு மான்யம் வழங்க வழக்கமாக ஒதுக்கப்படும் சுமார் 17 லட்ச ரூபாய் தனியாக வழங்கப்படும். பாதைகளுக்காகச் சென்னை நகரசபைக்கு நடப்பு ஆண்டில் 5 லட்ச ரூபாய் மான்யம் வழங்கப்பட்டுள்ளது என்பதைக் கனம் அங்கத்தினர்கள் முன்பே அறிவார்கள். இந்த வரவுசெலவுத் திட்ட ஆண்டிலும் இது தொடர்ந்து அளிக்கப்படும்.

13. இந்த ஆண்டில் கல்வித் துறையில் ஏற்பட்டுள்ள முன் கல்வி. நேற்றமும் குறிப்பிடத்தக்கது. இந்திய அரசாங்கம் அளிக்க முன் வந்த உதவியைப் பயன்படுத்திக்கொண்டு, பள்ளிக்கூடங்கள் இல்லாத ஊர்களில் 2,800 புது ஆரம்பப் பள்ளிகளை சமீபத்தில் திறந்ததோடு, முன்பேயுள்ள பள்ளிக்கூடங்களுக்கு மேலும் 200 ஆசிரியர்கள் நியமனம் செய்துள்ளோம். இன்னும் 1,500 பள்ளிகள் திறக்கவும், இப்போதுள்ள பள்ளிகளுக்கு மேலும் 1,000 ஆசிரியர்கள் நியமிக்கவும் தீர்மானித்துள்ளோம். நடப்பு ஆண்டிலும் அடுத்த ஆண்டிலுமாக, இது செய்து முடிக்கப்படும். இத்துடன் 500-க்கு மேற்பட்ட மக்கள் தொகைகொண்ட எல்லாக் கிராமங்களிலும் பள்ளிக்கூடங்கள் ஏற்பாடாகிவிடும்.

[26th February 1955]

ஏறக்குறைய ஒவ்வொரு குக்கிராமத்துக்கும் இரண்டு அல்லது மூன்று மைல்கள் தூரத்திற்குள்ளாக ஒரு பள்ளிக்கூடம் இருக்கும் என்பதால், நம் ராஜ்யத்தில் பெரும்பாலான பகுதிகளில் வசிக்கும் குழந்தைகள் அனைவருக்கும் ஆரம்பக் கல்வி பெற வசதி ஏற்படும். இக்கட்டத்தில் இன்னும் சிறு சிறு கிராமங்களுக்கும் பள்ளிகளை நிறுவுமுன் சற்று பொறுத்து, புதிதாகத் திறந்துள்ள இப்பள்ளிகளுக்குத் தேவையான கட்டிட வசதிகள் சாதனங்கள் ஆகியவை கிடைக்கும்படி செய்து அவற்றை உறுதிப்படுத்துவது நலமாக இருக்கலாம். இதற்கிடையே டாக்டர் அழகப்ப செட்டியார் தலைமையில் நிறுவப்பட்ட ஒரு கமிட்டி, தற்போதைய ஆரம்பக் கல்வி முறையை ஆராய்ந்து வருகிறது. அக்கமிட்டியின் சிபார்சுகளை நாம் மிகுந்த ஆவலுடன் எதிர்பார்த்துக்கொண்டுள்ளோம். நடுத்தரக் கல்விக் கமிஷனின் அறிக்கையை, அரசாங்கம் இப்பொழுது கூர்ந்து பரிசீலனை செய்து வருகிறது. அந்த அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள சில அம்சங்கள் குறித்து இப்பொழுது கருத்து வேறுபாடுகள் எழுந்துள்ளன. இது குறித்துப் பொது மக்களின் கருத்து வெளிப்பட்டு ஒரு நிலைக்கு வர, நாம் போதிய அவகாசம் அளிக்கவேண்டும். இதற்கிடையே இப்பொழுதுள்ள பள்ளிக்கூடங்களைப் பலநோக்கப் பள்ளிக்கூடங்களாக மாற்றி, நூல் நிலையங்களை அபிவிருத்தி செய்யவும், தொழிற்பயிற்சிக்கு வசதி செய்யவும், நாம் தீவிரமாக நடவடிக்கைகள் எடுத்து வருகிறோம். இந்திய அரசாங்கம் அளிக்க முன்வந்துள்ள உதவியைப் பயன்படுத்திக்கொண்டு இத்திட்டங்களுக்காக இந்த வரவுசெலவுத் திட்ட ஆண்டில் சுமார் 50 லட்ச ரூபாய் செலவு செய்ய முடியும் என்று நாம் எதிர்பார்க்கலாம். இளைஞர்களிடையே இன்னும் சிறந்த ஒழுக்கத்தையும் கட்டுப்பாட்டு உணர்ச்சியையும் வளர்க்கும்பொருட்டுத் தேசிய மாணவர் ராணுவப் பயிற்சிப் படையை விரிவாக்க நாம் உத்தேசித்துள்ளோம். இந்த வரவுசெலவுத் திட்ட ஆண்டில் சுமார் 5 லட்ச ரூபாய் செலவில் இன்னும் ஒரு நூறு படைகளுக்கு (troops) பள்ளிக்கூடங்களில் பயிற்சி தர பணம் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது.

ஹரி ஜனங்கள், பள்ளிக்கூடச் சம்பளம் கட்டவேண்டிய தில்லை என்பதையும் பின்தங்கிய வகுப்பினருக்குப் பாதிச் சம்பள சலுகை உண்டு என்பதையும் கனம் அங்கத்தினர்கள் அறிவார்கள்; 6 வயது முதல் 14 வயது வரை உள்ள நம் சிறுவர்கள் அனைவருக்கும் இலவசக் கல்வி அளிப்பது நம் அரசியல் சட்டத்தில் உள்ள குறிக்கோள்களில் ஒன்று என்ற போதிலும், மற்ற வகுப்பைச் சேர்ந்த மாணவர்கள், தங்கள் பெற்றோரின் தரம் எதுவாயிருந்தபோதிலும், பொதுவாக முழுச் சம்பளமும் செலுத்தவேண்டியுள்ளது. அரசாங்கம்

26th February 1955]

இதைத் தீர ஆலோசித்து, அடுத்த பள்ளிக்கூட ஆண்டு முதல் சாதி, சமய, இன வேறுபாடு இல்லாமல் ஏழைக் குழந்தைகள் அனைவருக்கும் நடுத்தர பள்ளிக்கூட நிலை வரை அதாவது மூன்றாவது படிவம் முடியும் வரை, பள்ளிச் சம்பளம் செலுத்துவதிலிருந்து விலக்கு அளிக்கத் தீர்மானித்துள்ளனர். மாணவனின் தந்தையோ, பொறுப்பாளரோ, ஆண்டுக்கு 1,200 ரூபாய்க்குக் குறைந்த வருவாய் பெறுபவராய் இருந்தால், அந்த மாணவன் ஏழை என்று கருதப்பட்டு, அவனுக்குச் சம்பள விலக்கு அளிக்கப்படும். பள்ளி நிர்வாகங்களுக்கு இதனால் வருவாயில் ஏற்படும் நஷ்டம் ஈடு செய்யப்படும். ஆரம்பக் கல்வி பொதுவாக இலவசமாய் உள்ள போதிலும், அரசாங்க உதவி பெறும் சில ஆரம்பப் பள்ளிகளில் கட்டணம் வசூலித்து வருகின்றனர். இந்தப் பள்ளிகளின் நிர்வாகங்களுக்கும் தகுந்த முறையில் நஷ்டத்துக்கு ஈடு செய்யப்படும், இதன் காரணமாக சுமார் 50 லட்ச ரூபாய் சர்க்காருக்குச் செலவு ஏற்படும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. இதற்காக வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் பணம் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது.

14. வரவுசெலவுத் திட்ட மதிப்பீடுகளைப் பற்றிக் கூறு 1954-55 ஆண்டு : முன்பு, நடப்பு ஆண்டுக்கான திருத்தப்பட்ட மதிப்பீடுகள் திருத்தப்பட்ட பற்றிச் சுருக்கமாகக் குறிப்பிட விரும்புகிறேன். சென்ற மதிப்பீடுகள். மார்ச்சு மாதம் வரவுசெலவுத் திட்டத்தை உங்கள் முன் வைத்தபோது, புது வரிகளிலிருந்து கிடைக்கக்கூடிய 40 லட்ச ரூபாயைச் சேர்த்து மொத்த வருமானம் 45 கோடி ரூபாய் ஆகும் என்றும், செலவு 45 கோடியே 18 லட்ச ரூபாய் ஆகுமென்றும், ஆகவே, 18 லட்ச ரூபாய் துண்டு விழும் என்றும் மதிப்பீட்டிருந்தோம். இப்போது நிர்ணயமாகியுள்ள திருத்தப்பட்ட மதிப்பீடுகளின்படி, வருமானம் 45 கோடியே 18 லட்ச ரூபாய் ஆகிறது. செலவு 47 கோடியே 68 லட்ச ரூபாய் ஆகிறது. ஆகவே எதிர்பார்த்ததைவிட மிக அதிகமான துண்டு—249 லட்ச ரூபாய்—விழுகிறது. புது வரி விதிப்பு யோசனைகளில், அபிவிருத்தி வரி விதிப்பு, காப்பி, தேயிலை முதலிய தோட்டங்கள் மீது விவசாய வருமான வரி விதிப்பு, நீதிமன்றக் கட்டணத் தொகைத் திருத்தம் ஆகியவை இன்னும் அமுலில் வரவில்லை. நடுத்தர ஆலைத் துணி மீது, ஒரு முனையில், ரூபாய்க்கு ஒன்றே காலனாவாக விற்பனை வரியை உயர்த்தி விதிப்பதற்கு, ஜனாதிபதியின் அங்கீகாரம் இன்னும் கிடைக்கவில்லை. இன்றியமையாத ஒரு பொருளின்மீது விதிக்கப்படும் இந்த வரி முற்றிலும் நியாயமானதல்ல என்று இந்திய அரசாங்கம் கருதுவதாகத் தோன்றுகிறது. கைத்தறித் துணி அதிகம்

[26th February 1955]

உற்பத்தியாகி, விற்பனையாக மிகவும் சிரமப்பட்டுக்கொண்டிருக்கும் நம் ராஜ்யத்தில், ராஜ்ய அரசாங்கத்தின் முடிவை நிறுத்தி வைக்க மத்திய அரசாங்கத்துக்குள்ள அதிகாரத்தை உபயோகிக்க வேண்டிய அளவுக்கு, நடுத்தர ஆலைத் துணி அவ்வளவு இன்றியமையாத பொருள் அல்ல என்பதை இச்சபை என்னுடன் சேர்ந்து வலியுறுத்தும் என்று நான் நம்புகிறேன். நம் ராஜ்யத்தில் கொள்முதல் செய்வோர்மீது இந்த வரியை விதிப்பதற்கு முன்பு, ராஜ்ய சட்ட சபை, இப்பிரச்சினையை எல்லாக் கோணங்களிலிருந்தும் ஆராய்ந்த பின்னரே முடிவு செய்தது. வரி விதிப்பு விசாரணைக் கமிஷனின் சிபார்சுகளை முன்னிட்டு மத்திய அரசாங்கம் தங்கள் கருத்தை விரைவில் மாற்றிக்கொள்வார்கள் என்று நாம் எதிர்பார்ப்போமாக. மெல்லிய, மிக மெல்லிய, ஆலைத்துணி ரகங்கள்மீது விற்பனை வரி இந்த ஆண்டின் பின்பகுதியில்தான் அமுலில் வந்தது. அதன் மூலம் இந்த ஆண்டில் எஞ்சியுள்ள பகுதிக்குச் சுமார் 20 லட்ச ரூபாய் கிடைக்கக்கூடும். இது சேர்ந்தும் கூட, பொது விற்பனை வரியிலிருந்து, வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் நாம் மதிப்பிட்டிருந்த 950 லட்ச ரூபாய்க்குப் பதிலாக, 875 லட்ச ரூபாய் வருவாய்தான் கிடைக்கலாம். விற்பனை வரியிலிருந்து வருவாய்க் குறைவை நிலவரியிலிருந்து கிடைத்த வருவாய் ஓரளவு ஈடு செய்தது. இந்த இனத்தில் முதலில் நாம் மதிப்பிட்டிருந்த 595 லட்ச ரூபாய்க்கு எதிராக, 636 லட்ச ரூபாய் கிடைக்குமென இப்பொழுது எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. பருவ நிலைகள் சாதகமாயிருந்ததும், பெரிய நிலவுடைமைகள்மீது படிப்படியாக உயர்ந்த உபரி வரி விதித்ததுமே இந்த இனத்தில் வருவாய் அதிகரித்ததற்குக் காரணங்கள். வருமானத்தின் கீழ் மற்ற சாதகமான அம்சங்கள், மின்சார வருவாயிலிருந்து முன்பு மதிப்பிட்ட 207 லட்ச ரூபாய்க்குப் பதிலாக 257 லட்ச ரூபாய் கிடைத்துள்ளதும், “வனங்கள்” இனத்தில் முன்பு மதிப்பிடப்பட்ட 110 லட்ச ரூபாய்க்குப் பதிலாக 145 லட்ச ரூபாய் கிடைத்ததும் ஆகும். எஸ்டேட் வரியின் மூலம் முதன் முறையாக நடப்பு ஆண்டில் 10 லட்ச ரூபாயும் அடுத்த ஆண்டில் 25 லட்ச ரூபாயும் பெறுவோம். இந்தச் சட்டத்தின் பிரிவுகளை விவசாய சொத்துக்களுக்கும் பொருந்தும்படி நம் ராஜ்யத்தில் விரிவாக்கியபின், இந்த வரி, நாளடைவில் அதிகரிக்கும் வருவாய் இனமாக இருக்கும்.

திருத்தப்பட்ட மதிப்பீட்டில் செலவை மிகவும் அதிக மாய்க் காட்டியிருப்பதைக் கண்டு ஆச்சரியப் படுவதற்கில்லை. இந்த ஆண்டில் நாம் முன்னேற்றத் திட்டங்களைப்

26th February 1955]

பெரிதும் விரிவாக்கியுள்ளோம். கல்விக்கான செலவு மட்டும் 854 லட்ச ரூபாயிலிருந்து 915 லட்ச ரூபாயாக, அதாவது 61 லட்ச ரூபாய் அதிகமாக உயர்ந்துள்ளது. 'சிவில் வேலைகள்' என்ற இனத்தில், பெரும்பாலும் சாலைகளுக்காகவும் ஓரளவு தண்ணீர் விநியோகத் திட்டங்கள், கழிவு நீர்ப்போக்குத் திட்டங்களுக்காகவும் 94 லட்ச ரூபாய் அதிகம் செலவாகியுள்ளது. வரவுசெலவுத் திட்டம் வகுக்கப்பட்ட பின்பு, தேசிய வளர்ச்சித் திட்டத்தைச் சில புதிய இடங்களிலும் கொண்டுவந்துள்ளோம்.

இந்த ஆண்டு மூலதனச் செலவு, முன்பு மதிப்பிடப்பட்ட 12 கோடியே 62 லட்ச ரூபாய்க்கு மாறாக 13 கோடியே 51 லட்ச ரூபாயாக இருக்கும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. கிராமங்களுக்கு மின்சார வசதியைப் பெருக்குவதில், குறிப்பாக அதிகம் செலவாகியுள்ளது. முக்கியமாக நகர குடிதண்ணீர் வசதித் திட்டங்களுக்காக முனிசிபாலிட்டிகளுக்கு கடன்களாகவும் அதிகப் பணம் வழங்கப்பட்டுள்ளது. பல்வேறு இனங்களில் மத்திய அரசாங்கத்திலிருந்து பெறக்கூடிய கடன்கள் மொத்தம் 12 கோடி ரூபாய் ஆகும். நடப்பு ஆண்டு, 367 லட்ச ரூபாய் ரொக்கக் கையிருப்புடன் முடிவடையும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

15. 1955-56-ம் ஆண்டு வரவுசெலவுத் திட்ட மதிப்பீடு 1955-56 :
களின்படி, இப்போதுள்ள வரி விதிப்புகளை மட்டுங்கொண்டு வரவு செலவுத் திட்ட மதிப்பீடுகள்.
46 கோடியே 27 லட்ச ரூபாய் வருவாய் கிடைக்கும்; 49
கோடியே 58 லட்ச ரூபாய் செலவு ஆகும். ஆகவே 331 லட்ச
ரூபாய் துண்டு விழும். நான் முன்பு குறிப்பிட்டபடி பள்ளிச்
சம்பளச் சலுகை, ஸ்தல ஸ்தாபனங்களுக்கு விசேஷ மான்யங்கள்
ஆகியவை உள்பட 261 புதிய திட்டங்களுக்குப் பண
வசதி செய்யப்பட்டுள்ளது. இத்திட்டங்களை வரவுசெலவுத்
திட்டக் குறிப்புரையுடன் (Budget Memorandum) இணைக்கப்
பட்டுள்ள விரிவான பட்டியலில் காணலாம். பருவ நிலைமை
சாதாரணமாக இருக்கும் என்றும், குறிப்பிடத்தக்க தடைகள்
எதுவும் இல்லாமல் நிலவரி வருவாய் கிடைக்கும் என்றும்
பஞ்ச நிவாரண வேலைகள் மீது பெருவாரியான பணம் செலவு
செய்ய அவசியம் இருக்காது என்ற அடிப்படையில் இந்த
மதிப்பீடுகள் நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ளன. மெல்லிய, மிகமெல்லிய
ரகத் துணி மீது விதித்துள்ள அதிகப்படியான விற்பனை வரி
மூலம் 40 லட்ச ரூபாய் கிடைக்கும் என்றும் பருவ நிலைமை
சாதகமாய் இருப்பதால் பொது விற்பனை வரியின் மூலம்
25 லட்ச ரூபாய் அதிக வருவாய் கிடைக்கும் என்றும் மதிப்
பிட்டு, அவை அடங்கலாக, 920 லட்ச ரூபாய் வருவாய்

[26th February 1955]

விற்பனை வரியிலிருந்து கிடைக்கும் என்று நிர்ணயிக்கப் பட்டுள்ளது. நமது மின்சார இணைப்பு மிகவேகமாக விரிவடைவதை முன்னிட்டு, மின்சாரத் திட்டங்களிலிருந்து நிகர வருவாய் நடப்பு ஆண்டில் 257 லட்ச ரூபாயாக இருப்பதற்கு மாறாக, அடுத்த ஆண்டில் 320 லட்ச ரூபாயாக உயரும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. மோட்டார் ஸ்பிரிட் வரியின்கீழ் வருவாய் குறைந்து வருகிறது. ஆனால் இதற்குப் பெரும்பாலும் காரணம் பஸ், லாரி வண்டிகள் பெட்ரோலுக்குப் பதிலாக டீசல் எண்ணையை உபயோகிப்பதுதான். வருவாயின் மற்ற அம்சங்களைப்பற்றி விசேஷமாய்க் குறிப்பிடுவதற்கு எதுவும் இல்லை.

செலவினத்தைப் பொருத்தவரை, நான் முன்பு பொதுப் படையாகக் குறிப்பிட்டுள்ளபடி, எல்லா சமூக நல இலாகாக்களின் வேலைகளும் எல்லாத் துறைகளிலும் விரிவடைந்துள்ளன. ஹரிஜனங்கள், பின்தங்கிய வகுப்பினர் ஆகியோர் நலவுரிமைகளுக்காகச் செலவிடப்படும் தொகை உயர்த்தப்பட்டு, 1 கோடியே 10 லட்ச ரூபாயாக இருக்கும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. நமது ஆஸ்பத்திரிகளில் வசதிகளைப் பெருக்கவும், நோயாளிகளின் படுக்கை எண்ணிக்கையை அதிகரிக்கவும் சுமார் 15 லட்ச ரூபாய் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. அரசாங்க ஊழியர்கள் எடுத்துக்கொள்ளக் கூடிய விடுமுறை விதிகள் சற்று தளர்த்தப்படும். சென்னை விடுமுறை விதிகளுக்குட்பட்ட அரசாங்க ஊழியர்கள் தங்கள் விடுமுறைக் காலத்தை 90 நாட்கள் வரை மட்டுமே சேர்த்து வைத்துப் பயன்படுத்த இதுவரை அனுமதிக்கப்பட்டு வந்தனர். இனி 120 நாட்கள் வரை சேர்த்துவைக்க அனுமதிக்கப்படுவார்கள். கடந்த 36 மாதங்கள் அவர்கள் வாங்கி வந்த சம்பளத்தின் சராசரியைக் கணக்கிட்டு விடுமுறைச் சம்பளமாக இதுவரை தரப்பட்டது. இனி மேல் 12 மாதங்களின் சம்பளத்தின் சராசரியைக் கொண்டு விடுமுறைச் சம்பளம் கணக்கிடப்படும். சுருக்கெழுத்தாளருக்கு வழங்கப்படும் விசேஷப்படி, விடுமுறை காலத்திலும் அவர்களுக்குத் தரப்படும். இந்தச் சலுகைகளால் ஏற்படும் செலவைக் கணக்கிடுதல் கடினம். ஆனால் நாளடைவில் அச் செலவு பெரிதாகும்.

போலீஸ் இனத்தில் செலவு 463 லட்ச ரூபாயிலிருந்து 486 லட்ச ரூபாயாக உயர்ந்துள்ளதாகக் காணப்படுகிறது. மது விலக்கு அதிகாரிகளை ரெவின்யூ போர்டிலிருந்து போலீஸ் இலாகாவுக்கு மாற்றியுள்ளதுதான் இதற்குக் காரணமே ஒழிய உண்மையில் செலவு அதிகரிக்கவில்லை. இச்செலவுத்

26th February 1955]

தொகை முன்பு 'எக்ஸைஸ்' இனத்தின்கீழ் காட்டப்பட்டு வந்தது. இப்பொழுது, இதற்கேற்றாற் போல், அந்த இனத்தின்கீழ் செலவுத் தொகை குறைக்கப்பட்டுள்ளது.

இந்த ஆண்டில் மூலதனச் செலவு 20 கோடியே 60 லட்ச ரூபாய் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. இதில் 7 கோடியே 46 லட்ச ரூபாய் நீர்ப்பாசனத்துக்கும், 11 கோடியே 40 லட்ச ரூபாய் மின்சாரத் திட்டங்களுக்கும், கட்டிடங்கள், போக்கு வரத்து சாதனங்கள், தொழில்கள் ஆகியவற்றிற்காகவும் ஐமீன்தார்களுக்கு நஷ்ட ஈடாகவுமாக 174 லட்ச ரூபாய் செலவாகும். சென்னை நகரத்திலும் வெளியூர்களிலும் போலீஸ் ஊழியர்களுக்கு வீடுகள் கட்ட 45 லட்ச ரூபாய் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. இது நீண்ட காலத்திட்டத்தில் ஒரு பகுதியே ஆகும். அந்த நீண்ட காலத் திட்டத்தை நிறைவேற்ற நான்கு கோடி ரூபாய் வேண்டியிருக்கும். அதை நடத்த மத்திய அரசாங்கத்தின் உதவியை நாம் கோரியுள்ளோம். அந்த உதவி கிடைத்தால், இத்திட்டத்தைத் துரிதப்படுத்த முடியும். இதன்படி, ராஜ்ய மெங்கும் போலீஸ் ஊழியர்களுக்குத் தகுந்த வீட்டு வசதி விரைவில் செய்து தரமுடியும். கட்டிடம் கட்ட மற்ற திட்டங்களில், ஆதாரப் பயிற்சிப் பள்ளிகள் கட்டப் பன்னிரண்டு லட்ச ரூபாய் செலவு செய்ய ஒரு திட்டமும், டாட்ஹன்டர் நகரில் அரசாங்க ஊழியர் குடியிருப்புக் காலனியை மேலும் விரிவாக்க 2 லட்ச ரூபாய் செலவு செய்ய ஒரு திட்டமும் உள்ளன. இன்னும் ஐம்பது பெரிய டீசல் பஸ்கள் வாங்கி, சென்னை நகர பஸ் அமைப்பைப் பலப்படுத்தத் தீர்மானிக்கப்பட்டுள்ளது. இதற்காக 25 லட்ச ரூபாய் ஒதுக்கியுள்ளோம். ஆந்திர ராஜ்யம் பிரியமுன் கூட்டு ராஜ்யத்தில் பணியாற்றி வந்த இயந்திரத் தொழில் முதலீடு கார்ப்பொரேஷனுக்குள்ள 102 லட்ச ரூபாய் மதிப்புள்ள பங்குகளின் பிரிவினையைப்பற்றி ஆந்திர அரசாங்கத்துடன் பேச்சு வார்த்தை நடத்தி வருகிறோம். பங்கு மூலதனத்தில் அவர்களுக்குரிய பங்கு சுமார் 36 லட்சம். அதில் அந்தப் பிரதேசத்தில் கார்ப்பொரேஷன் செய்துள்ள முதலீடுகளை ஆந்திர அரசாங்கம் எடுத்துக்கொள்ளக் கூடும். அந்த முதலீடுகளின் மதிப்பு சுமார் 16 லட்ச ரூபாய். மீதியை நாம் அவர்களுக்கு ரொக்கமாகத் தரவேண்டியிருக்கும். இதற்குத் திருப்திகரமான முடிவு காணமுடியும் என்ற நம்பிக்கை இப்பொழுது எழுந்துள்ளது. வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் இதற்காக 20 லட்ச ரூபாய் ஒதுக்கவைக்கப்பட்டுள்ளது.

அரசாங்கம் கொடுத்துதவும் கடன்கள், முன்பணம் ஆகிய இனங்களில் 612 லட்ச ரூபாய் வேண்டியிருக்கும் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. முன்பு குறிப்பிட்டபடி, நகரங்களில்

[26th February 1955]

தண்ணீர் வசதித் திட்டங்களுக்காகவும் கழிவு நீர்ப்போக்குத் திட்டங்களுக்காகவும் ஸ்தல ஸ்தாபனங்களுக்குத் தர 190 லட்ச ரூபாயும் இதில் அடங்கியுள்ளது. முன்பு தந்த கடன் தொகைகளைத் திரும்பப் பெறுவதன் மூலம் இந்த ஆண்டு 255 லட்ச ரூபாய் கிடைக்கலாம். ஆகவே இந்த இனத்தில் நிகர செலவு 357 லட்ச ரூபாய் ஆகும்.

புது வரி
விதிப்பு
யோசனைகள்.

16. மூலதனச் செலவினத்தில் நாம் செய்யவேண்டிய செலவுகளோ மிகப் பெருவாரியானவை. சமூக நல இலாக்காக்களின் பொறுப்புகளும் வரவரப் பெருகி வருகின்றன. இந்நிலையில் துண்டு விழும் தொகையான 331 லட்ச ரூபாயைச் சரிக் கட்டாமல் விடுவது சரியல்ல. அதிலும் குறிப்பாகச் சில ஆண்டுகளாகவே தொடர்ந்து வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் துண்டு விழுந்துகொண்டே வருகிறது. மலைத் தோட்டங்கள் மீது விவசாய வருமானவரி விதிப்பு, அபிவிருத்தி வரி விதிப்பு, நீதிமன்றக் கட்டண திருத்தம் ஆகிய புதிய வரி விதிப்புகள் விருந்து வரவுசெலவுத் திட்ட ஆண்டில் சுமார் 50 லட்ச ரூபாய் கிடைக்கக்கூடும். ஆகவே துண்டு விழும் தொகை அந்த அளவு குறைந்து 281 லட்ச ரூபாய் ஆகக்கூடும்.

நஞ்சை, புஞ்சை, தோட்டம் ஆகிய எல்லா நிலங்கள் மீதும், நிலவரியிலும், எல்லா தண்ணீர்த் தீர்வைகளிலும் ரூபாய்க்கு இரண்டரை வீதம் அதிகப்படி கட்டணம் (சர்சார்ஜ்) விதிக்க இப்பொழுது தீர்மானிக்கப்பட்டுள்ளது. 1954-ம் ஆண்டு பத்தொன்பதாவது சட்டத்தின் கீழ் பெரிய நிலவுடைமைகளுக்கு விசேஷ வரி கணக்கிடுவதில் இந்த அதிகப்படிச் கட்டணத் தொகை சேர்த்துக்கொள்ளப் பட்டது. இதன் மூலம் சுமார் 75 லட்ச ரூபாய் கிடைக்கக் கூடும். முன்பு குறிப்பிட்டபடி, ஸ்தல ஸ்தாபனங்களின் வருவாயை அதிகரிக்க வழங்கவிருக்கும் மான்யமான 75 லட்ச ரூபாயை இது ஈடு செய்யும். இப்போதைய நிதி நிலைமையில் இப்புதிய வரி விதிப்பு மூலம் தேவையான தொகையைத் திரட்டாமல் இந்தப் புதிய மான்யம் வழங்க நாம் முன்வர முடியாது. பருவ நிலை சாதகமாக இருக்கிறது. யுத்தத்துக்கு முன்பிருந்த நிலையுடன் ஒப்பிட்டால், நிலவரியின் சுமை குறைவாகவே உள்ளது. ஆகவே இப்புது வரி, அதிக சுமையாக இருக்காது என்று அரசாங்கம் நம்புகிறது.

1953-ம் ஆண்டு நான்காவது சட்டத்தின் கீழ், உயர்ந்த சிகரெட்டுகளுக்கும், சுருட்டுகளுக்கும் தனிவரி விதிக்கப்பட்டிருக்கிறது. ஆனால் புகையிலையும் அதன் வழி வந்த மற்ற பெர்ருட்களும், இப்பொழுது விற்பனை வரியிலிருந்து விலக்கப் பட்டுள்ளன. உணவுப் பொருட்களும் உடையும் உள்பட ஏறக்

26th February 1955]

குறைய ஒவ்வொரு பொருள் மீதும் விற்பனை வரி விதிக்கப்படும் ராஜ்யத்தில் புகையிலைக்கு மட்டும் விலக்கு அளிக்க நியாய மில்லை. சுமார் 1944-ம் ஆண்டு வரை, நாம் புகையிலை மீதும் வரி விதித்து வந்தோம். அதன் பின், மத்திய அரசாங்கம் அளித்த நஷ்ட ஈடுத் தொகையை பெற்றுக்கொண்டு, அந்த வரியை நிறுத்தினோம். இப்பொழுதோ மத்திய அரசாங்கம் அளித்து வந்த தொகை நின்று விட்டது. ஆகவே 1953-ம் ஆண்டு நான்காவது சட்டத்தின் கீழ் இன்னும் அதிக வரி விதிக்கப்படும் உயர்தரப் புகையிலை உற்பத்திப் பொருட்களைத் தவிர, புகையிலையும் அதன் வழி வந்த பொருட்களும் மற்ற கொள் முதல் பொருட்கள் போலவே, பொது விற்பனை வரிக்கு உட்பட வேண்டும் என்று அரசாங்கம் கருதுகிறது. காலண வுக்குக் குறைவாய் விலை மதிப்புள்ள சிகரெட்டுகள் மீது, மொத்த விற்பனையில் 5 சத விசதம் வரி விதிக்கப்படும். அதற்குப் பிறகு, இப்பொழுது கொண்டுவரப்படும் பொது விற்பனை வரியிலிருந்து அவற்றிற்கு விலக்களிக்கப்படும். இதன் மூலம் வரவுசெலவுத் திட்ட ஆண்டில் சுமார் 50 லட்ச ரூபாய் கிடைக்கக் கூடும்.

சென்ற வரவுசெலவுத் திட்டத்தில், இறைச்சி, மீன், காய்கறிபோன்ற பொருட்களுக்கு விற்பனை வரியிலிருந்து விலக்கு அளித்தோம். அதே கொள்கைக் கிணங்க, இப்பொழுது வெங்காயம், உருளைக்கிழங்கு, வெற்றிலை, வாழை இலை ஆகிய வற்றிற்கு விற்பனை வரியிலிருந்து விலக்கு அளிப்பதென்று தீர்மானிக்கப்பட்டுள்ளது. பனைவெல்லம் உற்பத்தி செய்யும் கூட்டுறவு சங்கங்கள் விற்பனை செய்யும் பனைவெல்லத்துக்கு விற்பனை வரி விதிக்கப்படாது. சமக்காளம், பானைகள், கற்பாண்டங்கள், பித்தளை சாமான்கள், விளையாட்டு சாமான்கள் போன்று, குடிசைக் கைத்தொழில் கூட்டுறவு சங்க மூலம் உற்பத்தி செய்யப்பட்டு, அச்சங்கங்களால் விற்பனை செய்யப்படும் பொருள்களுக்கும் விற்பனை வரி விலக்கு அளிக்கப்படும். இச்சலுகைகளுக்கு சுமார் 10 லட்ச ரூபாய் ஆகக்கூடும். ஆனால் எண்ணற்ற சிறிய வியாபாரிகளுக்கும் கூட்டுறவு சங்கங்களுக்கும் இது பெரிய நன்மை பயக்கும்.

இப் புது வரி விதிப்பு யோசனைகளால் நிகர வருவாய் சுமார் 115 லட்ச ரூபாய் கிடைக்கக்கூடும். துண்டு விழும் தொகை இதனால் மேலும் குறைந்து 166 லட்ச ரூபாய் ஆகும். மத்திய அரசாங்கத்தின் வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் நமக்கு இன்னும் அதிக உதவி கிடைக்கக்கூடும் என்று எதிர்பார்த்து, இந்தத் துண்டைச் சரிக்கட்டாமல் விட உத்தேசித்துள்ளோம்.

[26th February 1955]

ரொக்க வசதித்
தேவைகள்.

17. இந்த ஆண்டு நமக்கு ரொக்க வசதித் தேவைகள் சுமார்
30 கோடி ரூபாய் ஆக இருக்கும். இதன் விவரம் பின்வரு
மாறு :—

	ரூபாய் (லட்சத்தில்).
மூலதனச் செலவு	20,60
கடன்களாகவும் முன்பணமாகவும் வழங்க நிகர தொகை	3,57
பொதுமக்களிடமிருந்தும், இந்திய அரசாங்கத்திட மிருந்தும் வாங்கிய கடன்களைத் திருப்பித் தர ..	3,44
ரெவின்யூ பற்றாக்குறை	1,66
ரிசர்வ் பாங்கிலும் கஜானாக்களிலும் வைத்திருக்க வேண்டிய தொகை	50
மொத்தம் ..	29,77

அல்லது சுமார்
30 கோடி ரூபாய்.

தேவைகள் இவ்வாறிருக்க, நம்மிடம் ஆரம்பத்தில்
ரொக்கக் கையிருப்பு 367 லட்சம் ரூபாய் இருக்குமென்றும்,
முன்பண இனத்திலும், (Deposits, etc.) அரசாங்க வர்த்தகத்
திட்டங்கள் மூலமும் 212 லட்ச ரூபாய் கிடைக்குமென்றும், ஆக
மொத்தம் 579 லட்ச ரூபாய் கிடைக்குமென்றும் எதிர்பார்க்
கிறோம். மேலும் நமக்குத் தேவையான சுமார் 24 கோடி ரூபாயை
ஈடுசெய்ய மத்திய அரசாங்கத்திடமிருந்தும் பொதுமக்களிட
மிருந்தும் நாம் கடன்கள் பெறமுடியும் என்ற எண்ணத்தில்
வரவு செலவுத் திட்டம் வகுக்கப்பட்டுள்ளது.

உணவுப்
பொருள் விலை
வாசிகள்.

18. வரவுசெலவுத் திட்ட அம்சங்களை விளக்கியுள்ளேன்.
உணவுப் பொருள்கள் விலைகள் சரிந்து வரும் போக்கைக் கண்டு,
மக்களிடையே எழுந்துள்ள கவலையைப் போக்க நான் யோசனை
எதுவும் கூறவில்லை என்பது உண்மைதான். உலக யுத்தத்
துக்குப் பிந்திய ஆண்டுகள் அனைத்திலும் உணவுப் பற்றாக்
குறை மிகவும் பெருகி இருந்தது. இறக்குமதி செய்த உணவு
தானியங்களை ஏழை மக்களும் வாங்கும்படி நயமான விலைக்கு
விற்பதற்காக பொருள்களின் விலையைக் குறைத்து அந்த நஷ்
டத்தை அரசாங்கம் ஈடுசெய்ய வேண்டியிருந்தது. இப்போது
எழுந்துள்ளது போன்ற நிலைமை இவ்வளவு சீக்கிரம் எழும்
என்று நாம் எதிர்பார்க்கவில்லை. ஆகவே இச்சிக்கலைத் தீர்க்க
உடனடியான வழிமுறை காணக்கூடிய நிலையில் நாம் இல்லை.
நாட்டில் உணவுப் பொருட்கள் போக்குவரத்துக்கு இப்பொழுது
தடை எதுவுமில்லை. ஆகவே இப்பிரச்சனையை, மத்திய அரசா
ங்கம், எல்லா ராஜ்யங்களின் நெருங்கிய ஒத்துழைப்புடனும்
தீர்க்க முயலவேண்டும். இப்பொழுது ஏற்பட்டுள்ள நிலைமை

26th February 1955]

குறிப்பிட்ட பருவத்தில் தற்காலிகமாக ஏற்பட்டுள்ளதாக இருக்கக்கூடும். உற்பத்தி செய்யும் இடங்களிலிருந்து பற்றாக்குறை இடங்களுக்குத் தான்யங்கள் செல்லச் செல்ல, விலை வாசிகள் உயரவும் கூடும். இவ்வாறு நடக்காது என்று நாம் இப்பொழுது நிச்சயம் சொல்வதற்கில்லை. பருவ நிலைமையின் சாதகத்தினாலும், அதிக விளைச்சலினாலும் விலைவாசிகள் குறைந்துள்ள தென்றால், அந்த அளவுக்கு அது வரவேற்க வேண்டியதே. உணவுப் பொருள்களின் விலைகள் சற்றே குறைந்து, அதன் பயனாய் வாழ்க்கைச் செலவு குறைந்தால், அது முக்கியமாக நகர மக்களுக்கு நல்லது; நமது ஏற்றுமதி வியாபாரத்துக்கும் அனுகூலமானது. பொதுத் துறையில் (public sector) அரசாங்கம் செலவை அதிகரித்தால், பொது மக்களின் வாங்கும் சக்தி (purchasing power) வளரும். உணவுப் பொருள்களின் விலையை உயர்த்த அரசாங்கம் இந்த வழியில் உதவக்கூடும். மத்திய அரசாங்க நிதி மந்திரி இப்பிரச்சினையை தீர ஆராய்ந்துகொண்டிருப்பார் என நம்புகிறேன். மொத்தத்தில் நாம் அதிகமாக கவலைப்பட இடமில்லை. தெளிவற்ற புள்ளி விவரங்களைக் கொண்டு ஊகங்கள் செய்யாமலும், பொறுத்திருந்து விலைவாசிகள் போக்கை இன்னும் சிறிது காலத்துக்குக் கவனித்து வரவேண்டும் என்பதே என்கருத்து.

19. இப்பொழுது ஆலோசனையில் உள்ள இரண்டாவது இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தைப் பற்றி அரசாங்கத்தின் கருத்துக் களை அறிய, கனம் அங்கத்தினர்கள் விரும்புவார்கள். இத்திட்டத்துக்குப் பொது அடிப்படைக் கோட்பாடுகளை, திட்டக் கமிஷன் இன்னும் வகுத்துத் தரவில்லை. ஆனால் இப்போது தெரிந்திருக்கும் விவரங்களைக் கொண்டு மதிப்பிட்டால், இரண்டாவது திட்டம் முதல் திட்டத்தைப்போல், இருமடங்கு பெரிதாக இருக்கும் என்று நிச்சயமாகக் கொள்ளலாம். முதல் ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் நாம் பெரிய நீர்ப்பாசன, மின்சாரத் திட்டங்களுக்கு முக்கியத்துவம் தந்தோம்; நாடு பொருளாதாரத் துறையில் வேகமாக முன்னேறுவதற்கு அவை இன்றியமையாதவை. ஆனால் அதனால், முதல் திட்டத்தின் உருவான நன்மைகள் கிராமப் பகுதிகளில் பெருவாரியான மக்களுக்கு கிடைக்கும்படி செய்ய நமக்கு வசதிகள் இல்லாது போயிற்று. ஆரம்பக் கல்வி, குடிதண்ணீர் வசதி, கிராமப் போக்குவரத்து சாலைகள், விவசாய வழிமுறை வசதிகள், கிராமக் கைத் தொழில்கள், மருத்துவ சிகிச்சை—இவைபோல் எல்லாக் கிராம மக்களுக்கும் உள்ள அடிப்படைத் தேவைகள் சிலவற்றை இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டம் பூர்த்தி செய்யவேண்டும். மக்கள் முழுமனதுடன் ஒத்துழைத்தால்தான் எந்தத் திட்டமும் வெற்றி பெற முடியும். இதற்காக, மக்களின் கருத்தையும்;

[26th February 1955]

அவர்கள் எந்த அளவுக்குப் பணமும் உழைப்பும் நல்கி திட்டத்துக்கு உதவுவார்கள் என்பதையும் பொதுவாக நாம் அறிந்து கொள்வது அவசியம். இவ்வளவு விவரமாகத் திட்டம் வகுப்பதென்றால், இப்பெரிய ராஜ்யம் முழுவதையும் எடுத்துக் கொண்டு ஒரு திட்டம் வகுக்க முடியாது. ஆகவே ஒவ்வொரு மாவட்டத்துக்கும் திட்டம் வகுக்கப்படவேண்டும். ஒரு ஆலோசனைக் குழுவின் உதவியுடன் மாவட்டக் கலெக்டர் தலைமையில் திட்டம் வகுக்க ஏற்பாடு செய்யப்படும். ராஜ்ய ரீதியில் வகுக்கும் மிகப்பெரிய முன்னேற்றத் திட்டங்களைப் பொருத்த வரை, அந்தத் திட்டத்துக்காக அந்தந்த மாவட்டத்தில் செலவாகும் தொகையை நிர்ணயித்து அப்பகுதி மாவட்டத் திட்டத்துடன் சேர்க்கப்படும். மக்கள் கருத்தை அறிய, கிராமசமுதாயத் திட்டம், தேசிய வளர்ச்சித் திட்டம் ஆகியவை நடந்துவரும் பகுதிகளில் வசதி இப்பொழுதே இருக்கிறது. மற்ற இடங்களில் மக்கள் கருத்தை அறிய ஒரு அமைப்பை நாம் உருவாக்கவேண்டும். ஆனால், நிதி வரம்புக்குட்பட்ட திட்டமாய் இருந்தால்தான், செயலாற்ற முடியும். ஆகவே மாவட்டத் திட்டக் குழுக்களின் வேலை, கவனமான மேற்பார்வையில் நடக்க வேண்டும். பல்வேறு சமூக நல இலாக்காக்களின் வேலைகளும் அத்துடன் இணைக்கப்படவேண்டும். இதற்காக அதிகாரி ஒருவரை அபிவிருத்தி கமிஷனர் (Development Commissioner) ஆக அரசாங்கம் சமீபத்தில் நியமித்துள்ளனர். இவர் மாவட்டங்களில் சுற்றுப்பிரயாணம் செய்து, மாவட்ட, கிராம நிலைகளில் திட்டம் வகுக்கத் தேவையான அமைப்பை உருவாக்குவார். திட்டம் வகுப்பது, நிறைவேற்றுவது ஆகிய வேலைகளைக் கவனிப்பது அவர் பொறுப்பாக இருக்கும். மாவட்டத்திட்டத்தின் அளவை நாம் இப்பொழுதே கூறுவதற்கில்லை. ஆனால் கிராமமக்களின் அடிப்படைத் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்ய, ஐந்து ஆண்டுகளில் ஒவ்வொரு மாவட்டத்திலும் அரசாங்கம் இரண்டு முதல் மூன்று கோடி ரூபாய் வரை செலவு செய்ய வேண்டியிருக்கும் என்று கொள்ளலாம். ரொக்கமாகவும் உழைப்பாகவும் கிராம மக்கள் அளிக்கும் உதவியையும் இதோடு சேர்க்கவேண்டும். ராஜ்ய, மத்திய அரசாங்க நிலையில் வகுக்கப்படும் மிகப்பெரிய திட்டங்களில், அந்தந்த மாவட்டத்துக்குரிய பகுதியையும் இதோடு சேர்க்கவேண்டும். ஆகவே மொத்தமாக ஒவ்வொரு மாவட்டத்திலும் திட்டத்தின் கீழ் 10 அல்லது 15 கோடி ரூபாய் செலவாகக்கூடும். ஐந்து ஆண்டு காலத்தில் இவ்வளவு அதிகச் செலவு செய்வதன் பயனாக, நமது கிராமப் பொருளாதாரத்தில் கணிசமான முன்னேற்றம் காண முடியும் என்று நம்ப இடமிருக்கிறது.

26th February 1955]

புதுத் திட்டத்தின் கீழ், பல்வேறு சமூக நல இலாக்காகக் களுக்கும் இலக்குகள் தயாராக்கி வருகின்றன. மின்சாரத் துறையில், ஆண்டுக்கு ஆயிரம் கிராமங்களுக்காவது மின்சார வசதியைப் பரப்புவது நம் குறிக்கோள். இதற்காக மின்சார உற்பத்தி அளவை பெரிதும் அதிகரிக்கவேண்டும். ஆகவே பெரியாறு, குந்தா மின்சாரத் திட்டங்கள் விரைவில் நிறைவேற்றப்படவேண்டும். நீர்ப்பாசன பருவத்தில், சாத்தியமான தற்காலிக மின்சார உற்பத்தியை ஸ்திரப்படுத்த, நெய்வேலி பழுப்பு நிலக்கரியைத் துணைக்கொண்டு பெரிய நீராவி மின்சார நிலையம் (thermal plant) ஒன்றும் அமைக்கவேண்டும். மின்சார இலாகாவின் திட்டத்துக்கு சுமார் 80 கோடி ரூபாய் பிடிக்கும் என மதிப்பிடலாம். நீர்ப்பாசனத்தைப் பொருத்தவரை, பெரும் அளவில் உள்ள நீர்வளம் அனைத்தையும் நாம் பயன்படுத்தி ஆகிவிட்டது. திருச்சிராப்பள்ளியில் கட்டளை, புள்ளம்பாடி கால்வாய் திட்டங்கள், சேலத்தில் தொப்பையாறு திட்டம், மலபாரில் காஞ்சிரபுழை திட்டம்போல் இன்னும் சில நடுத்தர வேலைத்திட்டங்கள் ஆலோசனையில் உள்ளன. எங்கெங்கு தண்ணீர் வசதி உள்ளதோ, அங்கெல்லாம் சிறு திட்டங்கள் பல தொடங்கி நடத்துவது, இப்போதுள்ள குளங்களைப் புதுப்பிப்பது, பூமிக்கடியிலுள்ள தண்ணீரைப் பயன்படுத்துவது ஆகியவற்றிற்கு இனி நாம் நமது நீர்ப்பாசனத் திட்டத்தில் முக்கியத்துவம் அளிக்கவேண்டும். ஐந்தாண்டுத் திட்ட காலத்தில் ஒவ்வொரு ஆண்டிலும் இந்தச் சிறிய திட்டங்களுக்காகச் சுமார் ஒரு கோடி முதல் ஒன்றரைக் கோடி ரூபாய் வரை செலவு செய்ய முடியும் என்று எதிர்பார்க்கிறோம். இந்தக் கால எல்லைக்குள், நீர்ப்பாசனத்துக்காகச் சுமார் 25 கோடி ரூபாய் வரைதான் செலவு செய்யக்கூடும் என்று நம்புகிறோம். விவசாயம், கிராம அபிவிருத்தி ஆகிய துறைகளில் இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தின் ஆரம்ப பருவத் திலேயே தேசிய வளர்ச்சித் திட்டத்தை ராஜ்யம் முழுவதும் நாம் கொண்டுவரக்கூடும். நாம் முன்பு குறிப்பிட்ட கிராம மக்கள் திட்டத்துடன் இத்தேசிய வளர்ச்சித் திட்டமும் புகுத்தப்பட்டால், நமது கிராம மக்கள் ஓரளவு செழிப்புற்று திருப்தியும் அடைவார்கள் என்று நம்புகிறோம். தொழில் துறையைப் பொருத்த வரை, நெய்வேலித் திட்டம் மத்திய அரசாங்கத்தாரால் ஏற்று நடத்தப்பட்டு, வேலை விரைவில் முன்னேறும் என்று நம்பலாம். பழுப்பு நிலக்கரியை, ஒரு எஃகு தொழிற்காலைக்காகப் பயன்படுத்த முடியுமா என்பது குறித்து இன்னும் பரிசீலனை நடந்துவருகிறது. கன மின்சார இயந்திரத் தொழிலை, தென்னிந்தியாவில் நிறுவவேண்டும் என்று நாம் இப்பொழுது வற்புறுத்தி வருகிறோம். இவற்றில்

[26th February 1955]

ஏதாவது கைகூடிவரலாம். தெர்ழில் துறையில் வேகமாக முன்னேற்றம் காண்பதற்கும், கிராம மக்களுக்கு வேலை அளிப்பதற்கும், சிறு கைத் தொழில்களும் குடிசைத் தொழில்களும் எல்லாக் கிராமங்களிலும் பரவ வேண்டும். உற்பத்தி சாதனங்களைப் பொதுவுடைமையாக்கும் கொள்கை சமீப காலத்தில் அதிகம் வலியுறுத்தப்படுகிறது. ஆனால் இத்துறையில் தனிப்பட்டவர் முயற்சிக்கு நிறைய இடம் உள்ளது. உள்ளூர் மக்கள் தங்கள் சொந்த முயற்சியால் செயலாற்றுவதற்குச் சாதகமான சூழ்நிலையை உருவாக்குவதே இத்துறையில் அரசாங்கத்தின் முக்கிய பொறுப்பாகும். கிராமங்களுக்கு மின்சார வசதி செய்து தருவது இதற்கு மிகவும் உதவியாக இருக்கும். ஆயினும் சாதகமான சூழ்நிலையை மிகக் குறுகிய காலத்துக்குள் உண்டாக்குவதற்கு, உடனடியாக உருவான நடவடிக்கைகள் பற்றி நாம் யோசிக்கவேண்டும். அந்தந்தப் பகுதிகளில் தொடங்கக்கூடிய சிறு கைத்தொழில்கள் பற்றி நாம் மாவட்டங்களில் அமைக்கும் திட்டக் குழுக்கள் பயனான யோசனைகள் கூறமுடியும். விவசாயத்தில் ஈடுபட்டிருக்கும் காலங்களைத் தவிர மற்ற மாதங்களில் விவசாயிகளுக்குள்ள ஓய்வு நேரத்தைப் பயன்படுத்தும் முறையில் இந்த சிறு தொழில்கள் அமையவேண்டும். இதற்கு தொழில் நுட்ப நிபுணர்களின் ஆலோசனை தர அரசாங்கம் வசதி செய்து தரலாம். மூலதன வசதி, விற்பனை வசதி ஆகியவையும் செய்து தரலாம். தொழில்களுக்கு அரசாங்கம் உதவி அளிக்கும் திட்டத்தை விரிவாக்கி, நிபந்தனைகளைத் தளர்த்துவதில் சில கஷ்டங்கள் இருந்தபோதிலும், சற்று தாராளமாக உதவி கொடுப்பதுபற்றி அரசாங்கம் இப்பொழுது ஆலோசித்து வருகிறது. விவசாய கருவிகள், வீட்டுப் புழக்க சாமான்கள் போன்ற பொதுவாகப் பயன்படும் பொருள்களை உற்பத்தி செய்ய, அரசாங்கத்தின் மேற்பார்வையில் கைத்தொழில் கூட்டுறவு சங்கங்கள் அமைக்கக்கூடும். தச்சர், கருமான், கொல்லர், தோல் தொழிலாளர் ஆகிய தொழில்களில் பயிற்சி தர ஒவ்வொரு மாவட்டத்திலும் கைத்தொழிற்சாலைகள் திறக்கவும் கூடும். இவ்வாறு பயிற்சி பெற்ற தொழிலாளரை கிராமக் கைத்தொழில்களில் ஈடுபடுத்திக் கொள்ளலாம். கைத்தறித் தொழிலை சரிப்படுத்த நாம் எடுத்துவரும் நடவடிக்கைகள் பற்றிக் கனம் அங்கத்தினர்கள் அறிவார்கள். நெசவாளரைக் கூட்டுறவு அமைப்பில் சேர்த்தல், அவர்கள் தொழில் முறையில் முன்னேற்றம் காண வசதி செய்தல், அவர்கள் உற்பத்தி செய்யும் பொருள்கள் உள் நாட்டில் விற்பனையாகக் கூடியவரை உத்தரவாதமான நிலையை ஏற்படுத்தல் ஆகியவற்றிலேயே அரசாங்கம் முக்கிய கவனம் செலுத்தி

26th February 1955]

வந்துள்ளது. இம்முயற்சிகளை மேலும் பலப்படுத்தி, இந்த முக்கிய குடிசைத் தொழிலை நிரந்தர அடிப்படையில் உறுதிப்படுத்த, புது ஐந்தாண்டுத் திட்டம் வசதி செய்யவேண்டும். சிறு கைத்தொழில்கள், குடிசைத் தொழில்கள் ஆகிய துறையில் நாம் இது வரை அதிகம் செய்ய இயலவில்லை என்பது உண்மையே. இத்துறையில் நாம் எங்கு, எப்படி, ஆரம்பம் செய்யவேண்டும் என்பது குறித்துக் கனம் அங்கத்தினர்களின் யோசனைகளை நான் பெரிதும் வரவேற்கிறேன்.

இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தின் பொதுவான உருவகம், அக்டோபர் மாத வாக்கில் தெளிவாகக் கூடும். யோசனைகளை இறுதியாகத் தீர்மானித்துத் திட்ட கமிஷனுக்கு அனுப்புவதற்கு முன்பு, அது பற்றி விவாதிக்க இச்சபைக்கு வாய்ப்பு இருக்கும். இதற்கிடையே, தங்கள் தங்கள் தொகுதியில் கிராமங்களில் மக்கள் ஆர்வத்தைத் திரட்டி அவர்கள் கருத்துக்கு உருக்கொடுக்க உதவுவதில் கனம் அங்கத்தினர்களுக்குப் பொறுப்பு உண்டு. இப்பணியில் அங்கத்தினர்கள் அனைவரும் ஆர்வத்துடன் முனைவார்கள் என்று நம்புகிறேன்.

20. இவ்வுரையை முடிக்குமுன், மத்திய அரசாங்க நிதி அமைச்சருக்கும், திட்டக் கமிஷன் அங்கத்தினர்களுக்கும் இந்த ஆண்டு நமது பொருளாதார நெருக்கடிகளில் எல்லாம் நமக்கு அவர்கள் அளித்த தளராத உதவிக்கும், தகுந்த ஆலோசனைகளுக்கும் நாம் பெரிதும் கடமைப்பட்டுள்ளோம் என்று கூற விரும்புகிறேன். நிதி இலாகாக் காரியதரிசி, திரு T. A. வர்கீஸும், அவருடைய சகாக்களும் செய்துள்ள சிறந்த வேலையைப்பற்றியும் நான் குறிப்பிடவேண்டும். அவர்கள் அனைவருக்கும் நம் நன்றியும் பாராட்டுதலும் உரித்தாகும்.

ஐயா, இவ்வுரையுடன் 1955-56-ம் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்ட மதிப்பீடுகளை, இச்சபையின் ஆலோசனைக்காகவும், அங்கீகாரத்துக்காகவும் சபை முன் வைக்கின்றேன்.